

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации
Сибирский институт управления

Составитель: А. В. СИГАРЕВ

**Правовое регулирование противодействия
экстремизму**

Курс лекций

для студентов всех форм обучения
по специальности 030501.65 - Юриспруденция

(авторская редакция)

Новосибирск, 2015

Издается в соответствии с планом учебно-методической работы

Рецензенты:

Осипов А.Г. - заведующий кафедрой правовых и социальных наук Сибирского университета геосистем и технологий, доктор исторических наук, профессор

Маркеев А.И. - профессор кафедры конституционного и муниципального права СИУ - филиала РАНХиГС, к.ю.н, доцент.

Сигарев, А. В. Правовое регулирование противодействия экстремизму: курс лекций. / А.В.Сигарев; СИУ-филиал РАНХиГС. — Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2015.

В курсе лекций рассматриваются основные вопросы правового регулирования экстремистской деятельности: понятие и признаки экстремизма, виды и формы экстремистской деятельности, структура законодательства о противодействии экстремизму, конституционно-правовые и международно-правовые аспекты противодействия экстремизму, а также вопросы ответственности за осуществление экстремистской деятельности.

Предназначен для студентов всех форм обучения по специальности «Юриспруденция», изучающих дисциплину вариативной части (дисциплину по выбору) «Правовое регулирование противодействия экстремизму».

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ	8
Глава 1. Понятие и сущность экстремизма	9
1.1. Понятие экстремизма	9
1.2. Сущность экстремизма как социального явления	13
1.3. Проблема отграничения экстремизма от других проявлений общественной жизни	17
1.4. Экстремизм, радикализм, терроризм, фундаментализм, сепаратизм, фашизм: соотношение понятий	20
1.5. Толерантность как противоположность экстремизма	25
Глава 2. Виды и формы экстремистской деятельности	28
2.1. Классификация видов и форм экстремизма	28
2.2. Характеристика отдельных видов экстремизма	30
Глава 3. Конституционно-правовые аспекты противодействия экстремизму	37
3.1. Экстремизм как посягательство на основы конституционного строя РФ	37
3.2. Экстремизм как посягательство на конституционные права и свободы человека	39
3.3. Решения Конституционного Суда РФ по вопросам противодействия экстремизму	41
Глава 4. Законодательство о противодействии экстремистской деятельности	46
4.1. История развития законодательства о противодействии экстремизму в России	47
4.2. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»: общая характеристика	48
4.3. Иные федеральные законы в области противодействия экстремизму	50
Глава 5. Международно-правовые аспекты противодействия экстремизму	58
5.1. Международные правовые акты о противодействии экстремизму	59
5.2. Опыт зарубежных стран по противодействию экстремизму	62
Глава 6. Субъекты противодействия экстремизму в России	67

6.1. Деятельность федеральных органов государственной власти по противодействию экстремизму	67
6.2. Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму	73
6.3. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ по противодействию экстремизму	74
6.4. Деятельность органов местного самоуправления по противодействию экстремизму	76
Глава 7. Экстремистские материалы.....	80
7.1. Понятие, признаки и виды экстремистских материалов	80
7.2. Порядок признания информационных материалов экстремистскими	81
7.3. Федеральный список экстремистских материалов	83
Глава 8. Экстремистские организации.....	87
8.1. Понятие и признаки экстремистских организаций. Признание организации экстремистской.	87
8.2. Виды экстремистских организаций.....	90
8.3. Террористические организации.....	92
Глава 9. Административная и уголовная ответственность за осуществление экстремистской деятельности	96
9.1. Административная ответственность за проявления экстремизма..	96
9.2. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности	100
Глава 10. Молодежный экстремизм	112
10.1. Причины и условия формирования молодежного экстремизма	112
10.2. Социально-психологические особенности молодежного экстремизма	114
10.3. Профилактика молодежного экстремизма	115
Заключение.....	119

ПРЕДИСЛОВИЕ

Экстремизм является одной из угроз национальной безопасности России. Это сложное социальное явление, имеющее множество форм и разновидностей. Экстремизм может проявляться в разных сферах общественной жизни – политике, религии, культуре, спорте. Экстремистские проявления варьируются от резких высказываний на интернет-форумах до вооруженных столкновений.

Экстремистские идеи на первый взгляд кажутся привлекательными, они предлагают простые решения сложных проблем в обществе. Они формируют в общественном сознании образ врага, победа над которым якобы принесет всеобщее счастье. Однако реализация на практике тех или иных экстремистских идей приносит лишь страдание для многих людей, а главное – разрушает политическое и духовное единство общества и стабильность в государстве.

Российская и мировая история полна примерами того, как экстремистски настроенные группы, руководствуясь казалось бы, благими намерениями, приводили целые государства к катастрофе. Однако несмотря на множество таких примеров, экстремизм по-прежнему существует в России и мире.

В утвержденной Президентом РФ Стратегии противодействия экстремизму отмечается, что *«Экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, подрывает общественную безопасность и государственную целостность Российской Федерации, создает реальную угрозу сохранению основ конституционного строя, межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия. Экстремизм является одной из наиболее сложных проблем современного российского общества, что связано в первую очередь с многообразием его проявлений, неоднородным составом экстре-*

мистских организаций, которые угрожают национальной безопасности Российской Федерации»¹.

Сложность противодействия экстремизму связана со сложностью самого этого явления. Для того, чтобы эффективно противостоять экстремизму, его нужно должным образом идентифицировать, отграничить от других похожих явлений общественной жизни. Поэтому специалисты в области противодействия экстремизму должны иметь знания не только в области юриспруденции, но в области социологии, политологии, культурологии, религиоведения.

Данный курс лекций имеет целью дать обучающимся общее представление о понятии, сущности и признаках экстремизма, его формах и вида, о структуре антиэкстремистского законодательства и предусмотренных законом механизмах противодействия экстремизму.

Нужно иметь в виду, что многие вопросы противодействия экстремизму являются весьма дискуссионными. В научной литературе идут споры о том, что же такое экстремизм и как лучше ему противодействовать. Поэтому в данном издании предпринята попытка показать разные точки зрения, высказывается и авторская позиция.

Представленное вашему вниманию пособие не претендует на исчерпывающее изложение всего теоретического и юридического материала. Для более полного и качественного изучения данной учебной дисциплины рекомендуется обращаться также непосредственно к тексту нормативных правовых актов, учебным пособиям и научным статьям других авторов.

Для поиска нормативных правовых актов целесообразно использовать компьютерные правовые базы «Гарант», «Консультант», «Кодекс», в которых нормативные правовые акты представлены в действующей редакции с учетом вносимых в них изменений.

При работе с данным курсом лекций рекомендуем придерживаться определенной последовательности действий. Прежде всего,

¹ *Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года. Утверждена Президентом РФ 28.11.2014 г., Пр-2753 // <http://www.scrf.gov.ru/documents/16/130.html>*

нужно ознакомиться с изложенным в соответствующей главе лекционным материалом. Затем, для углубления знаний, следует изучить дополнительно рекомендованную литературу. После изучения каждой темы необходимо ответить на контрольные вопросы. Если при ответе на них возникли затруднения, следует вернуться к соответствующему разделу темы и более внимательно его изучить.

ВВЕДЕНИЕ В ДИСЦИПЛИНУ

Цель дисциплины «Правовое регулирование противодействия экстремизму» – формирование у студентов компетенций в области противодействия экстремизму как общественно опасному явлению.

Исходя из цели, учебная дисциплина предполагает решение следующих задач:

- изучение теоретических положений о сущности, признаках и проявлениях экстремизма в России и зарубежных странах;
- ознакомление с современными представлениями о причинах экстремизма и направлениях борьбы с этим явлением;
- изучение нормативных правовых актов, регламентирующих различные направления противодействия экстремизму;
- изучение современной судебной и административной практики в сфере противодействия экстремизму;
- приобретение навыков правовой оценки различных явлений общественной жизни на предмет выявления признаков экстремизма, квалификации преступлений и правонарушений экстремистской направленности.

В процессе изучения данной учебной дисциплины необходимо обращение к целому ряду нормативных правовых актов, среди которых можно выделить:

- Конституцию РФ;
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ;
- Уголовный Кодекс РФ;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях.

Для более эффективного изучения данной учебной дисциплины необходимо опираться на полученные ранее знания по теории государства и права, конституционному, административному, уголовному праву. Кроме того, при изучении отдельных тем необходимо обращаться к материалам по политологии, социологии, культурологии.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИЗМА

План:

- 1.1. Понятие экстремизма.
- 1.2. Сущность экстремизма как социального явления.
- 1.3. Проблема отграничения экстремизма от других проявлений общественной жизни.
- 1.4. Экстремизм, терроризм, радикализм, фундаментализм, сепаратизм, фашизм: соотношение понятий
- 1.5. Толерантность как противоположность экстремизма.

1.1. Понятие экстремизма

Экстремизм в буквальном переводе с латинского языка (лат. *Extremus* – крайний) означает приверженность к крайним взглядам и мерам. Первоначально это понятие использовалось в политологии для обозначения политических сил, настроенных на немедленное разрушение государственно-правовой системы и построение принципиально нового общества, основанного на жесткой идеологической основе.

С середины XIX века это понятие употреблялось в Англии в политической прессе. В США оно стало использоваться во время Гражданской войны (1861-1865 гг.). Во Франции это понятие вошло в оборот во время Первой мировой войны (1914-1918 гг.).

Долгое время понятия «экстремизм», «экстремисты» использовались в политических дискуссиях без четкого определения их смысла, как некий «ярлык» для политических оппонентов. И только в конце XX века возникла необходимость более четкого определения этих понятий и введения их в сферу юриспруденции.

Парламентская ассамблея Совета Европы в Резолюции 1344 (2003 г.) «Об угрозе для демократии со стороны экстремистских партий и движений в Европе» определила экстремизм как *«собой форму политической деятельности, явно или исподволь отрицающую принципы парламентской демократии и ос-*

нованную на идеологии и практике нетерпимости, отчуждения, ксенофобии, антисемитизма и ультра-национализма»¹.

Иначе экстремизм определяется в Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 г.: «*Экстремизм - какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них*»².

Сравнивая эти два определения можно заметить, что «европейский экстремизм» значительно отличается от «азиатского».

Наибольший интерес представляет определение, содержащееся в части 1 статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»³. Именно это определение применяется в Российской Федерации, в том числе используется российскими правоохранительными органами. Данное определение не является классической дефиницией, построенной по правилам формальной логики, а представляет собой перечисление конкретных действий из 13 пунктов. Итак, в соответствии с Федеральным законом экстремизм – это:

1) *насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;*

2) *публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;*

3) *возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;*

4) *пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;*

5) *нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, нацио-*

1

[http://www.coe.int/T/r/parliamentary_assembly/\[russian_documents\]/\[2003\]/\[Sept_2003\]/Res%201344%20Rus.asp](http://www.coe.int/T/r/parliamentary_assembly/[russian_documents]/[2003]/[Sept_2003]/Res%201344%20Rus.asp)

² Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003 г. - № 41. - Ст. 3947.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.

нальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

6) воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

7) воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

8) совершение преступлений по мотивам, указанным в [пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации](#)¹;

9) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;

10) публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;

11) публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

12) организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

13) финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-

¹ Указанная статья Уголовного Кодекса РФ перечисляет обстоятельства, отягчающие наказание. В соответствии с пунктом «е» к ним относится совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы

технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Законодательное определение экстремизма подвергалось изменениям несколько раз – в 2006, 2007 и 2012 годах. Это говорит о том, что законодатель не мог сразу дать исчерпывающее и точное определение экстремизма. Особенно существенные поправки в определение экстремизма были внесены в 2007 году. Тогда, в частности, из определения экстремизма были **исключены** такие пункты, как:

- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Наоборот, в 2007 году ряд пунктов был **добавлен** в это определение, в частности:

- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в соверше-

нии им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением.

Можно сказать, что поправки 2007 года исключили из определения экстремизма относительно редкие, «экзотические» его проявления и, наоборот, добавили более распространенные и «обыденные». Особенно важно, что из формулировки «возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни» в 2007 г. исчез признак насилия. В результате этого понятие экстремизма сразу стало значительно шире, под него стали попадать любые агрессивные высказывания, хотя и не приводящие к практическим насильственным действиям.

Содержащееся в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» определение экстремизма достаточно критически воспринимается многими специалистами в области права, политологии и социологии. Часто говорят о том, что это определение не раскрывает существенных черт экстремизма как социального явления, а содержит некий перечень действий, очень различных по содержанию и по степени общественной опасности.

Частично с этой критикой можно согласиться. Однако следует иметь в виду, что закон ориентирован прежде всего на практику правоприменения, поэтому наличие в нем конкретного перечня экстремистских действий можно считать полезным.

Более глубокие определения экстремизма, раскрывающие его сущностные свойства, достаточно широко представлены в научной литературе, о чем речь пойдет дальше.

1.2. Сущность экстремизма как социального явления

В научной литературе в настоящее время можно встретить несколько десятков доктринальных определений экстремизма. Каждый исследователь стремится к тому, чтобы отразить в своем определении все значимые его характеристики. Рассмотрим некоторые из них.

«Под экстремизмом следует понимать негативное социально-правовое явление, заключающееся в выражении социально патологических крайних взглядов, отражающих различные убеждения, направленные на коренные изменения противоправными, преимущественно насильственными, мерами сложившихся и устояв-

шихся общественных отношений в политической, экономической, духовной или социальной сферах либо их отдельных составляющих»¹.

«Экстремизм – деятельность общественных объединений, иных организаций, должностных лиц и граждан, выраженная в крайних взглядах на существующую проблему и сопровождающаяся действиями противозаконного характера, направленными на удовлетворение, разрешение этой проблемы»².

«Экстремизм – социальное негативное явление, проявляющееся в совокупности общественно опасных уголовно наказуемых деяний, совершаемых в соответствии с определенной системой взглядов, воззрений, убеждений, возведенных в культ, с целью достижения определенного результата в какой-либо области общественных отношений»³.

«Экстремизм – комплекс крайне радикальных идейных установок (крайне левых, крайне правых, национал-экстремистских, сепаратистских, великодержавных, религиозных, социально-экономических и духовно-психологических), выступающих теоретическим обоснованием применения насилия в различной форме на нелегитимной основе для достижения социальных, преимущественно политических целей»⁴.

«Экстремизм – идеология, предусматривающая принудительное распространение ее принципов, нетерпимость к оппонентам и насильственное их подавление»⁵.

При анализе приведенных выше определений экстремизма видно, что хотя их авторы по-разному расставляют акценты, в це-

¹ Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 8-9.

² Истомина А.Ф., Лопаткин Д.А. К вопросу об экстремизме // Современное право. – 2005. – № 7. – С. 9.

³ Узденов Р.М. Экстремизм: криминологические и уголовно-правовые проблемы противодействия: Автореф. дис ... канд. юрид. наук. – М., 2007. – С. 8.

⁴ Афанасьев Н.Н. Идеология терроризма // Социально-гуманитарные науки. – 2001. – №1. – С. 234–235.

⁵ Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. – 2006. – №12. – С. 11.

лом они отражают схожий набор признаков экстремизма как сложного социального явления.

Можно попытаться перечислить эти **признаки**:

1) Экстремизм – это всегда негативное явление. Не может быть «положительного экстремизма». Экстремизм всегда несет страдание и разрушение, хотя и декларирует достижение социально полезных целей.

2) Экстремизм всегда связан с какой-либо социальной проблемой, является реакцией на нее и предлагает простой способ ее решения. Например, это может быть проблема миграции, бедности, социальной несправедливости и др. В идеологии экстремизма серьезность отдельных социальных проблем как правило преувеличена, драматизирована. Экстремизм основан на крайне негативной оценке сегодняшней действительности и крайне пессимистических прогнозах на будущее.

3) Экстремизм всегда предполагает наличие образа врага, который и объявляется причиной указанной социальной проблемы. Таким «врагом» могут быть представители другой национальности, другой религии, социальной группы. Причем образ врага часто сильно искажен, мифологизирован, его опасность преувеличена. Отправная точка любого экстремистского учения – это страх перед неким врагом и необходимость экстраординарных мер для борьбы с ним.

4) Экстремизм всегда предполагает крайние, насильственные методы решения той или иной социальной проблемы, зачастую путем физического уничтожения врага. Уничтожение врага рассматривается как простой путь решения практически любой проблемы в обществе. Можно сказать, что экстремизм – это идейно мотивированное насилие. Экстремизм – это сочетание идеологии и действия. Именно поэтому понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность» используются в российском законодательстве как синонимы.

5) Экстремизм основан на системе «сверхценных» идей, которые позиционируются как исключительно верные, бесспорные, возведенные в культ. Из этого следует отрицание любых компромиссов с оппонентами. Экстремистские идеи требуют не только и не столько рационального понимания, сколько интенсивного эмоционального переживания.

6) Экстремизм предполагает немедленные решительные действия по «исправлению», «очищению» общества, отрицая возможности эволюционного пути развития. Причем на первый план выдвигаются задачи не построения нового общества, а разрушение существующих социальных институтов.

7) Экстремизм требует от своих сторонников соблюдения сурового «кодекса поведения», обусловленного необходимостью жестокой борьбы с врагом. Экстремистская деятельность предполагает конспирацию, отказ от многих благ «обывательской» жизни, готовности принести себя в жертву ради «великой цели». Экстремистские сообщества всегда отличаются жесткой дисциплиной и авторитарным стилем управления.

8) Экстремизм возможен в самых разных сферах жизни общества – в политике, культуре, религии, спорте.

9) Экстремизм – это всегда противоправная деятельность. Не может быть «законного экстремизма». В зависимости от степени общественной опасности экстремистская деятельность влечет административную или уголовную ответственность.

10) Экстремизм в психологическом плане представляет собой аберрацию положительных качеств личности. Такие качества человека, как коллективизм, принципиальность, патриотизм, активная жизненная позиция, получают ложное применение и трансформируются в негативные – групповой конформизм, фанатизм, жестокость, нетерпимость.

Таким образом, дать совершенно точное и полное определение экстремизма невозможно, но перечисленные выше признаки в своей совокупности дают представление о сущности этого социального явления.

Теперь кратко рассмотрим вопрос о **причинах** экстремистских проявлений. Как уже отмечалось, экстремизм – это сложное и многогранное явление. Среди его причин можно назвать следующие:

1) Неоднородность общества, наличие социальных групп с разными, порой противоположными интересами.

2) Экономические проблемы, бедность и социальное расслоение. Замечено, что экономические кризисы всегда сопровождаются всплеском экстремизма. В условиях экономической нестабильности увеличивается уровень тревожности и конфликтности,

обостряется конкуренция за доступ к материальным благам между разными слоями общества.

3) Утрата веры в демократические институты (выборы, референдумы, парламентаризм, местное самоуправление), в их способность решать социальные проблемы. Коррупция в институтах власти особенно сильно подрывает доверие к ним общества и вызывает протестные настроения, которые в дальнейшем могут трансформироваться в экстремистские действия.

4) Слабость идеологических основ государства и общества, отсутствие ясной идеологии, разделяемой большинством граждан.

5) Активизация миграционных процессов, в результате чего происходит значительный приток мигрантов – носителей других традиций, другого образа жизни.

6) Глобализация, приводящая к постепенному разрушению традиционной культуры многих народов.

7) Своеобразие современной культуры, ориентированной на то, чтобы шокировать читателя, зрителя, слушателя, в том числе через отрицание традиционных ценностей, оскорбление нравственных идеалов, религиозных чувств.

8) Развитие средств массовой коммуникации, позволяющих легко распространять любую информацию, в том числе анонимно.

Поскольку подавляющее число приверженцев экстремистских идей – это молодежь до 30 лет, причины экстремизма нужно искать также в проблемах социализации молодежи¹.

Следует отметить, что экстремизм – это явление, присущее именно современному обществу. Экстремизм возможен только в государстве, основанном на принципах демократии, верховенства закона, плюрализма и приоритета прав человека. По сути экстремизм – это отрицание данных принципов. В предшествующие исторические периоды, в условиях рабовладельческого, феодального или абсолютистского государства тоже имели место крайние проявления в политике и культуре, однако экстремизмом в современном понимании этого слова их назвать нельзя.

1.3. Проблема отграничения экстремизма от других проявлений общественной жизни

¹ Подробнее этот вопрос рассматривается в главе 10

За более чем десять лет действия Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» наработана значительная практика его применения. Анализ этой практики выявил очевидно «слабое место» данного закона – некоторую размытость его формулировок. В результате стали возможны случаи расширительного толкования и необоснованного применения данного закона.

Так, закон относит к экстремизму *«возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни»*. По этому поводу в докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ за 2010 г. отмечается: *«становится возможной ситуация, когда фактически любое не вполне комплиментарное высказывание в отношении любой группы людей суд при желании может признать экстремистским», «нетрудно, например, признать виновными авторов классического призыва "Долой рутину с оперных подмостков" в разжигании ненависти к социальной группе "артисты оперы и балета"»*¹.

Сложно провести четкую грань между возбуждением розни и критикой представителей каких-либо национальных, социальных и религиозных общностей. Такая критика является обычным и нормальным явлением общественно-политической жизни в любом демократическом государстве.

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремизму относится *«пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии»*. Здесь следует сделать оговорку о пропаганде религиозной исключительности. Любая религия провозглашает свою исключительность, истинность, неизбежно отрицая эти свойства у других религиозных направлений. Исповедание одной религии требует отречения от других религий (о чем прямо и категорично говорят священные писания практически всех мировых религий). Нередко между разными религиями возникают противоречия по тем или иным вопросам, порождающие взаимную критику между их последователями. Это явление объективно присуще религиозной сфере и

¹ Российская газета. 13.05.2011.

не должно рассматриваться в качестве экстремизма, до тех пор, пока критика не переходит в призывы к противоправным действиям.

Также согласно закону к экстремизму относится *«пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения»*. На основании этой формулировки к экстремистским материалам можно отнести любой фильм о Великой Отечественной войне. Без публичного демонстрирования нацистской атрибутики сложно представить преподавание истории, формирование музейных экспозиций. Очевидно, формулировка закона должна уточнить мотив, цель и обстоятельства публичного демонстрирования указанной атрибутики¹.

Сложной с точки зрения практического применения является формулировка, относящая к экстремизму *«публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность РФ или государственную должность субъекта РФ, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением»*. В докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в 2008 г. по этому поводу отмечается: *«Правоохранительные органы склонны порой усматривать признаки экстремизма едва ли не в любом тексте, содержащем критику государства, его должностных лиц и политики»*. *«...Ни один публичный критик государства, его должностных лиц и политики, даже хорошо разбираясь в действующем законодательстве, зачастую не в состоянии предвидеть, содержат ли его высказывания признаки экстремизма»*².

Европейский Суд по правам человека неоднократно подчеркивал, что лица, занимающиеся публичной политикой, должны быть готовы воспринимать в свой адрес критику, в том числе и весьма жесткую.

Поэтому при применении на практике положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» следует исходить из того, что к экстремистской деятельности **не относятся:**

– призывы к защите идей социальной справедливости;

¹ Подробнее этот вопрос рассматривается в п. 9.2 настоящего издания

² Российская газета. 17.04.2009.

- критика деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, проводимой государством политики;
- требования досрочного прекращения полномочий органов власти и должностных лиц;
- критика Конституции РФ, законов, иных правовых актов;
- указание на вклад представителей отдельной национальности, вероисповедания в развитие общества и государства;
- требования реализации и защиты закрепленных Конституцией РФ, законами, иными правовыми актами прав и свобод человека и гражданина;
- критика деятельности общественных, религиозных объединений, политических партий, их руководителей и членов;
- публичное демонстрирование нацистской атрибутики в историческом контексте (в фильмах, фотографиях, литературных, художественных произведениях) без цели пропаганды;
- критика религиозных, философских, иных мировоззренческих идей, учений и концепций.

Перечисленные выше действия, хотя и в чем-то схожи с экстремистскими, являются вполне приемлемыми формами общественно-политической активности. Важно, чтобы применение законодательства о противодействии экстремизму было строго адресным и было направлено на пресечение по-настоящему общественно опасных проявлений.

1.4. Экстремизм, радикализм, терроризм, фундаментализм, сепаратизм, фашизм: соотношение понятий

Перечисленные в названии этого параграфа понятия довольно близки по смыслу и нередко смешиваются. Рассмотрим их соотношение более внимательно.

Экстремизм и радикализм

Радикализм – более широкое понятие, чем экстремизм. Под радикализмом понимаются идеи и действия, направленные на решительные и глубокие изменения в каких-либо сферах общественной жизни. В отличие от экстремизма, радикализм может быть и положительным. Радикальными изменениями, например, можно считать переход России к рыночной экономике в 1992 г., принятие новой Конституции в 1993 г.

Экстремизм – это частный случай радикализма, когда декларируемые радикальные меры противоречат закону. Например, призывы к насильственному изменению конституционного строя – это радикализм и экстремизм одновременно. Иными словами, любой экстремизм – это проявление радикализма, но не всякий радикализм – это экстремизм.

Экстремизм и терроризм

Терроризм – это одно из проявлений экстремизма. В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» к экстремистской деятельности отнесено «публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность».

Понятия терроризма, террористической деятельности и террористического акта раскрываются в Федеральном законе от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»¹.

Согласно закону **терроризм** – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Террористическая деятельность – это деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористиче-

¹ Собрание законодательства РФ. – 13.03.2006. – № 11. – Ст. 1146.

ской деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

Террористический акт – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Таким образом, экстремизм – более широкое понятие, чем терроризм. Терроризм, террористическая деятельность – одно из проявлений экстремизма.

Отметим, что разного рода экстремистские идеи часто направлены на обоснование и оправдание терроризма. Экстремизм часто выступает идейным и теоретическим обоснованием терроризма.

Террористическая деятельность влечет уголовную ответственность. Причем Уголовный Кодекс РФ разграничивает террористическую и экстремистскую деятельность. Ответственность за терроризм предусмотрена в главе 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» статьями 205, 205.1 – 205.5. Ответственность за экстремизм в УК РФ предусмотрена в главе 29 «Преступления против конституционного строя и безопасности государства» в статьях 280, 282, 282.1 – 282.3.

Экстремизм и фундаментализм

Фундаментализм – понятие, довольно часто используемое в научной литературе, в средствах массовой информации, однако его значение нигде точно не определено. Как правило, под фундаментализмом понимаются идеи, направленные на возвращение к существовавшему в прошлом общественному порядку, «к истокам», «к истинной вере» и т.п. Чаще всего фундаментализм проявляется в религиозной сфере (ислам, иудаизм, христианство). Религиозный фундаментализм выступает за строгое исполнение религиозных учений, за очищение религии от более поздних изменений, за подчинение общественной и политической жизни религиозным нормам.

Сам по себе фундаментализм не является правонарушением и не преследуется по закону. Ответственность наступает в тех случаях, когда он выражается в пропаганде религиозной, политиче-

ской, национальной вражды или ненависти (т.е. превращается в экстремизм), или в совершении террористических актов. Таким образом, некоторые проявления фундаментализма могут квалифицироваться как экстремизм и даже как терроризм.

Экстремизм и сепаратизм

Сепаратизм (от лат. *separatus* — отдельный) — это идеи и практика отделения части территории от государства и создание самостоятельного государства. В соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» одним из проявлений экстремизма является нарушение целостности Российской Федерации. В 2013 г. в Уголовный Кодекс РФ включена статья 280.1, предусматривающая уголовную ответственность за публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации. Таким образом, сепаратизм — это одно из проявлений экстремизма.

Экстремизм и фашизм

Фашизм — это идеология и политическая практика, о которой мы знаем по конкретным историческим примерам — Германии, Италии, другим странам, где в XX веке существовали фашистские режимы. Фашизм имеет множество признаков экстремизма, однако точного общепринятого определения экстремизма нет.

Профессор И.М.Мацкевич пишет: *«Определить фашизм совсем непросто. Даже в международных актах нет единого понимания, что такое фашизм. И это не случайно. Фашизм стал нарицательным наименованием крайне правых течений в общественной жизни, основным правилом которых является выпячивание, как правило, искусственное, собственной народности, нации или социальной общности за счет унижения и порабощения, и в конечном счете физического уничтожения другой народности, нации, социальной общности людей. Конечной цели фашизма не существует, потому что цель — бесконечное уничтожение всех тех, кто сегодня (именно сегодня, потому что завтра это могут быть совсем другие люди) по каким-либо причинам не вписывается в его структуру, в его миропонимание. Уничтожение — это ниспровержение человеческих ценностей, идеологии равноправия, добра и плюрализма, демократических начал общественного устройства и как крайняя форма — физическое уничтожение людей, не вписывающихся в искусственно созданные рамки фашизма. Характерно,*

что эти рамки постоянно меняются. Вот в том числе почему так трудно дать определение фашизма»¹.

В 1999 г. в Государственной Думе РФ рассматривался проект закона «О запрещении пропаганды фашизма в Российской Федерации»². Законопроект содержал такое определение: *«Под фашизмом понимается идеология и практика, утверждающие превосходство и исключительность определенной нации или расы и направленные на разжигание национальной нетерпимости, обоснование дискриминации в отношении представителей иных народов, отрицание демократии, установление культа вождя, применение насилия и террора для подавления политических противников и любых форм инакомыслия, оправдание войны как средства решения межгосударственных проблем».* Данный законопроект был отклонен во многом по причине неясности этого определения, возник вопрос: следует ли считать фашизмом всю совокупность перечисленных признаков или достаточно одного из них.

К сожалению, понятие «фашизм» и близкое к нему понятие «нацизм» используется не только применительно к историческим событиям прошлого века. Неофашизм и неонацизм широко представлен среди современных экстремистских организаций. Предпринимаются попытки оправдания фашизма и нацизма. В связи с этим в 2014 г. в Уголовный Кодекс РФ была введена статья 354.1. «Реабилитация нацизма». Она предусматривает уголовное наказание за *«Отрицание фактов, установленных приговором Международного военного трибунала для суда и наказания главных военных преступников европейских стран оси, одобрение преступлений, установленных указанным приговором, а равно распространение заведомо ложных сведений о деятельности СССР в годы Второй мировой войны, совершенные публично».*

¹ НеОбыкновенный фашизм (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) / П.В.Головненков, Г.А.Есаков, И.М.Мацкевич, У.Хелльманн. – М.: Проспект, 2014. – С. 3.

²

1.5. Толерантность как противоположность экстремизма

Толерантность (от лат. *tolerantia* – терпение) – это терпимость к иному рода взглядам, нравам, привычкам. Именно толерантность обычно рассматривается как противоположность экстремизма. Формирование установок толерантного поведения рассматривается как элемент профилактики экстремизма.

В Декларации принципов толерантности, утвержденной генеральной конференцией ЮНЕСКО 16 ноября 1995 г. говорится:

«Толерантность означает уважение, принятие и правильное понимание богатого многообразия культур нашего мира, наших форм самовыражения и способов проявлений человеческой индивидуальности. Ей способствуют знания, открытость, общение и свобода мысли, совести и убеждений. Толерантность - это гармония в многообразии. Это не только моральный долг, но и политическая, и правовая потребность.

Толерантность - это не уступка, снисхождение или потворство. Толерантность - это, прежде всего активное отношение, формируемое на основе признания универсальных прав и основных свобод человека. Ни при каких обстоятельствах толерантность не может служить оправданием посягательств на эти основные ценности, толерантность должны проявлять отдельные люди, группы и государства.

Толерантность - это обязанность способствовать утверждению прав человека, плюрализма (в том числе культурного плюрализма), демократии и правопорядка. Толерантность — это понятие, означающее отказ от догматизма, от абсолютизации истины и утверждающее нормы, установленные в международных правовых актах в области прав человека»¹.

В настоящее время толерантность является одной из основных идей в странах западной демократии, одним из принципов политической и духовной жизни западного общества. В российском общественном сознании принцип толерантности воспринимается неоднозначно. Нередко он трактуется как призыв к пассивному терпению, отказу от защиты своих прав и законных интересов, постоянным уступкам разного рода меньшинствам.

¹ <http://www.tolerance.ru/toler-deklaraciya.php>

В российском обществе толерантность зачастую понимается как проявление слабости. Между тем именно Россия как государство, исторически формировавшееся как многонациональное и многоконфессиональное, нуждается в утверждении принципов взаимного уважения между представителями разных национальностей и религий. Возможно, что в российских условиях понятие «уважение» более приемлемо, чем иностранный термин «толерантность».

Контрольные вопросы и задания

1. Сравните определения экстремизма в Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» и Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности». Сделайте выводы о сходствах и различиях этих определений.
2. Сформулируйте свое определение экстремизма.
3. Перечислите признаки экстремизма.
4. Назовите причины экстремизма в современном обществе.
5. Объясните различие критики в области национальных и религиозных отношений от разжигания розни и ненависти.
6. Объясните соотношение понятий экстремизм, терроризм, радикализм, фундаментализм, сепаратизм, фашизм.
7. Дайте определение толерантности. Сформулируйте свое отношение к принципу толерантности.

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 12 – 20.
2. Райзберг Б.А., Лысенко А.А. Экстремизм: истоки проявления и способы противодействия. – М., 2015. – С. 4 – 36.

3. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 5 – 21.

4. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 6 – 18.

5. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антоняна. - М. : Логос, 2010. – С. 10 – 37.

Дополнительная литература

1. Авдеев, Ю.И. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология / Ю. И. Авдеев, В. В. Арсеньев, В. Н. Найдено // Социолог. наука и соц. практика. - 2013. - № 2. - С. 108-122 ; № 3. - С. 77-91 .

2. Антонян, Ю.М. О причинах экстремизма в России / Ю. М. Антонян // Высш. образование сегодня. – 2010. – № 8. – С. 25–28.

3. Востриков П.П. Концептуальные особенности государственной политики противодействия экстремизму (теоретико-правовые аспекты) / П. П. Востриков, А. В. Петрянин // Власть. - 2014. - № 3. - С. 101-106.

4. Голубых, Н.В. О сущности понятия "экстремизм" / Н. В. Голубых, М. П. Леготин // Адвокат. - 2013. - № 6. - С. 60-63.

5. Гурьянов, Ю.Н. Экстремистский стиль поведения / Ю. Н. Гурьянов, А. А. Гайворонская // Юрид. психология. - 2014. - № 1. - С. 13-16.

6. Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.

7. Корнилов, Т.А. Возникновение, развитие и понятие экстремизма // Российский следователь. – 2011. – № 17. – С. 23–25.

8. Маркин В.В. Формирование российской идентичности как фактор противодействия идеологии экстремизма и терроризма: региональный аспект / В. В. Маркин // Власть. - 2014. - № 6. - С. 120-127.

9. Муращенкова Н.В. Экстремизм как социально-психологическое явление / Н. В. Муращенкова, В. В. Гриценко // Нац. безопасность. - 2014. - № 2. - С. 338-350.

10. Николаенко, Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности / Н. П. Николаенко // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 53–55.

11. Никонов, К.О. Проблемы определения экстремизма // Юридический мир. 2011. – № 7. – С. 41–43.

12. Федулова, В.В. Экстремизм как социально-политический феномен / В. В. Федулова // Соц.-гуманитар. знания. – 2011. – № 3. – С. 330-338.

ГЛАВА 2. ВИДЫ И ФОРМЫ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

План:

2.1. Классификация видов и форм экстремизма

2.2. Характеристика отдельных видов экстремизма

2.1. Классификация видов и форм экстремизма

В научной литературе существует несколько классификаций видов и форм экстремизма.

В зависимости от степени выраженности и осознанности экстремистской деятельности выделяют:

1) Бытовой экстремизм. Он выражается в укоренившихся в общественном сознании предрассудках, стереотипах восприятия представителей других национальностей и религий. Бытовой экстремизм проявляется во взаимоотношениях людей по месту жительства, работы, учебы, в общественном транспорте. Обычно бытовой экстремизм выражается в виде обидных фраз, шуток, замечаний, но может иметь и более агрессивные формы. Особенность бытового экстремизма в том, что он слабо осознан, люди не могут логически объяснить, почему представители другой национальности вызывают у них неприязнь.

2) Ситуационный экстремизм представляет собой спонтанную эмоциональную реакцию людей на взволновавшее их событие, происшествие. Преступление, совершенное представителем какой-либо национальности может вызывать волну ненависти и вражды в отношении всех представителей этой национальности.

В качестве примера можно привести беспорядки на Манежной площади в Москве в декабре 2010 г., вызванные убийством футбольного болельщика. В октябре 2013 г. в московском районе Бирюлево Западное прошли массовые акции протеста, которые были спровоцированы убийством местного жителя. Особенность ситуационного экстремизма в том, что он носит временный характер.

3) Программный экстремизм представляет собой деятельность экстремистских организаций, участники которых сознательно объединились для достижения целей экстремистского характера. Программный экстремизм носит долгосрочный характер, предполагает проведение тщательно спланированных акций, распределение ролей между их исполнителями.

4) Государственный экстремизм – это самый масштабный и опасный вид экстремизма. Он становится возможным, когда экстремистам удается захватить власть в государстве и в дальнейшем использовать официальные институты государства для достижения своих целей. Как правило, государственный экстремизм проявляется после государственных переворотов и революций.

В зависимости от содержания требований и программ экстремистов выделяют виды экстремизма:

- Политический
- Национальный
- Религиозный
- Социальный
- Экологический
- Антиглобалистский
- Гендерный
- Спортивный
- Культурный

Формы экстремистской деятельности – это внешние проявления экстремизма. Среди них можно выделить:

- Создание и распространение листовок, книг, периодических изданий экстремистского содержания

- Распространение информационных материалов экстремистского характера в сети Интернет
- Проведение публичных мероприятий с использованием экстремистских лозунгов
- Создание общественных объединений, цели и деятельность которых носит экстремистский характер, участие в таких объединениях
- Захват зданий, сооружений, перекрытие транспортных коммуникаций
- Создание незаконных вооруженных формирований
- Применение насилия по экстремистским мотивам

В настоящее время основной формой экстремистской деятельности является размещение экстремистских материалов (текстов, изображений, аудио и видеозаписей) в сети Интернет.

2.2. Характеристика отдельных видов экстремизма

Политический экстремизм выражается в противоправных насильственных действиях, направленные на изменение конституционного строя государства или политики, проводимой органами государственной власти.

Обосновывается политический экстремизм обычно разнообразными утопическими социальными теориями: от псевдореволюционных до фашистских. В большинстве случаев он сопровождается осуществлением террористической деятельности, убийствами политических противников, попытками дестабилизации ситуации в стране.

В «чистом виде» политический экстремизм встречается редко, обычно он сочетается с проявлениями национального и религиозного экстремизма. Идеи национального или религиозного превосходства, исключительности используются политическими экстремистами для оправдания своих действий, для их легитимации.

Политический экстремизм предполагает использование насилия или угрозы его применения по отношению к оппонентам.

Конкретными проявлениями политического экстремизма могут быть:

- проведение несанкционированных и часто бессрочных митингов, демонстраций, иных массовых мероприятий;
- создание незарегистрированных политических партий, движений;
- захват зданий органов государственной власти и местного самоуправления, уничтожение или повреждение находящегося там имущества;
- применение морально-психологического и физического насилия по отношению к политическим оппонентам, должностным лицам государственных органов, представителям правоохранительных органов;
- призывы к акциям гражданского неповиновения, неисполнению решений государственных органов;
- создание «альтернативных» государственных органов, присвоение властных полномочий.

Политический экстремизм использует существующее в обществе недовольство деятельностью государственных органов. Политические экстремисты создают и активно внедряют в общественное сознание миф о том, что действующая власть является причиной всех проблем в обществе, а свержение действующей власти сразу позволит решить эти проблемы. Однако практика политического экстремизма свидетельствует об обратном – после свержения действующей власти проблемы не только не исчезают, но и усугубляются, страна погружается в длительный политический кризис.

Национальный экстремизм – одна из самых распространенных разновидностей экстремизма. Национальный экстремизм выступает под лозунгами защиты «своего народа», его экономических интересов, культурных ценностей, национального языка от «посягательств» со стороны других народов.

Обычно конечной целью националистов является создание самостоятельного независимого государственного образования, в котором они претендуют на политическую власть.

Национальный экстремизм почти всегда несет в себе элементы экстремизма политического и весьма часто – религиозного. Представители экстремистских движений часто приравнивают национальность человека к его религиозным убеждениям.

Суть национального экстремизма состоит в формировании образа врага – представителей какой-либо другой национальности.

На них возлагается ответственность за реальные и вымышленные преступления, им приписываются различные негативные черты и намерения.

Национальный экстремизм, как и политический, эксплуатирует недовольство людей социальной действительностью и предлагает простой путь решения всех проблем. Национальный экстремизм основывается на реальных проблемах и противоречиях, объясняя их исключительно с точки зрения межнациональных отношений.

Практическими проявления национального экстремизма являются:

- пропаганда превосходства или неполноценности людей по национальному признаку;

- призывы к ограничению прав и свобод граждан в зависимости от их национальной принадлежности, в том числе к запрету занимать определенные должности, выполнять определенную работу;

- призывы к насильственному переселению представителей определенной национальности;

- призывы к совершению и совершению различных преступлений (убийств, причинения вреда здоровью, грабежей и т.д.) в отношении представителей определенной национальности.

Одной из разновидностей национального экстремизма является **ксенофобия** – неприязненное отношение к иностранцам (обычно к мигрантам).

Еще одна разновидность национального экстремизма – **расизм**. Расизм основан на ложном представлении об изначальном неравенстве людей разных рас в интеллектуальном и духовном развитии. Основная идея расизма – в превосходстве «белой расы».

Религиозный экстремизм представляет собой нетерпимость по отношению к инакомыслящим представителям той же или других религий, а равно нетерпимость по отношению к атеистам. Религиозный экстремизм находит свои проявления во всех крупных религиях: исламе, индуизме и, отчасти, в христианстве и буддизме.

В соответствии с ч. 2 ст. 29 Конституции РФ не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие религиозную ненависть и вражду, запрещается пропаганда религиозного превосходства.

Статья 1 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» относит к прояв-

лениям экстремизма среди прочего возбуждение религиозной розни, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его религиозной принадлежности или отношения к религии.

Характерно, что в современных условиях проповедниками религиозного экстремизма выступают по большей части представители каких-либо сект, в своей идеологии достаточно далеко ушедших от традиционных религиозных догматов.

Религиозный экстремизм обычно предусматривает не только распространение какой-либо религии, но и создание государственных или административных образований, в которых эта религия стала бы официальной и господствующей. При этом нередко преследуются и чисто экономические и политические цели.

Отличить религиозный экстремизм от обычных форм религиозной деятельности бывает непросто. Религиозное сознание в известном смысле изначально интолерантно, поскольку основано на противопоставлении крайностей – добра и зла, добродетели и греха, совершенства и несовершенства, истины и заблуждения. Религия требует полного признания человеком определенных идей и столь же полного отречения от других. Большинство мировых религий предполагает абсолютную, безусловную и даже фанатичную веру в исключительность, истинность, уникальность исповедуемого учения, требуют отречения от каких-либо других учений и доктрин. Религиозное сознание исключает релятивизм в мировоззренческих вопросах.

С пониманием нужно относиться и к религиозной пропаганде (прозелитской деятельности). В жизни мы можем наблюдать порой достаточно навязчивую и даже агрессивную пропаганду религиозных идей. Тем не менее, она вписывается в общую парадигму функционирования религиозного сознания: последователи религиозного учения склонны придавать своему обращению к вере сверхценное значение, поэтому видят свой долг в приобщении к данной вере других людей. Свобода распространения религиозных убеждений предусмотрена и в ст. 28 Конституции Российской Федерации.

О религиозном экстремизме в строгом юридическом смысле этого понятия можно говорить лишь в случае, когда религиозные идеи используются в качестве призыва или оправдания насильственных действий.

Социальный экстремизм представляет собой крайнюю форму протеста социально незащищенных, как правило малоимущих слоев населения под лозунгами повышения пенсий, зарплат, социальных выплат, предоставления социальных льгот, снижения различных обязательных платежей (налогов, тарифов).

Социальный экстремизм выдвигает требования насильственного восстановления социальной справедливости, предоставления льгот и преимуществ одним слоям населения за счет других. Для социального экстремизма характерно широкое использование популистских лозунгов о возможности быстрого решения всех социальных проблем за счет насильственного перераспределения благ между разными слоями населения.

Социальный экстремизм выражается в пропаганде ненависти и вражды в отношении более обеспеченных социальных слоев – «богатых», «буржуев» и т.п. Практическим проявлением социального экстремизма может быть незаконное завладение имуществом «богатых», либо его порча или уничтожение, применение насилия в отношении этих лиц.

Экологический экстремизм – относительно новая разновидность экстремизма, представляющая собой своеобразную реакцию людей на экологический кризис. Экологический экстремизм выступает против строительства и эксплуатации объектов промышленности, транспорта, энергетики. Он исходит из того, что ликвидация неблагоприятных в экологическом отношении производств – единственно возможный путь улучшения качества окружающей среды. В отличие от правомерной природоохранной деятельности, экологический экстремизм нацелен на насильственное препятствование экологически вредной хозяйственной деятельности. Проявлениями экологического экстремизма могут быть захват объектов промышленности, энергетики для остановки их эксплуатации, перекрытие транспортных путей.

Одна из разновидностей экологического экстремизма – неправомерные действия в защиту прав животных.

Культурный экстремизм выражается в создании произведений искусства провокационного характера, идущих в разрез с общепринятыми эстетическими представлениями. Цель культурного экстремизма заключается в том, чтобы «шокировать» общество, выразить демонстративный протест его устоям. Противоправный характер культурного экстремизма может заключаться в прямом

оскорблении конкретных лиц, осквернении религиозных символов, пропаганде наркотиков, суицида, призывах к насилию.

Спортивный экстремизм проявляется в поведении «фанатских» группировок различных спортивных команд, преимущественно футбольных. Эти группировки имеют своих формальных и неформальных лидеров, организационную структуру, символику и состоят в основном из молодежи. Фанатские группировки делают кумиров из игроков своей команды, и при этом резко негативно относятся к представителям конкурирующих команд и поддерживающим их болельщикам. После крупных матчей возможны прямые столкновения между фанатскими группировками разных команд.

Таким образом, проявления экстремизма возможны в разных сферах общественной жизни – в политике, культуре, религии, спорте. Представленная классификация видов экстремизма не является исчерпывающей. В научной литературе выделяют также гендерный, антиглобалистский, потребительский и некоторые другие виды экстремизма. Но «классическими», наиболее типичными разновидностями экстремизма являются политический, религиозный и национальный.

Контрольные вопросы и задания

1. Объясните различия бытового, ситуационного, программного и государственного экстремизма. Приведите примеры.
2. Назовите особенности политического экстремизма. Приведите примеры его проявлений в России и зарубежных странах.
3. Назовите особенности национального экстремизма. Приведите примеры его проявлений. Чем можно объяснить широкое распространение национального экстремизма?
4. Назовите особенности религиозного экстремизма. Приведите примеры. По каким признакам можно отличить религиозный экстремизм от законных форм религиозной деятельности?
5. Назовите особенности и приведите примеры социального экстремизма. Как отличить борьбу за социальную справедливость от социального экстремизма?
6. Назовите особенности и приведите примеры экологического, культурного, спортивного экстремизма.

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 21 – 34 с.
2. Райзберг Б.А., Лысенко А.А. Экстремизм: истоки проявления и способы противодействия. – М., 2015. – С. 37 – 55.
3. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 21 – 48.
4. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 44 – 90.
5. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антоняна. - М. : Логос, 2010. – С. 64 – 91.

Дополнительная литература

1. Гареева В.Г. Политико-правовые основы противодействия этническому экстремизму молодежи в современной России / В. Г. Гареева // Упр. консультирование. - 2014. - № 3. - С. 30-37.
2. Залужный А.Г. Геополитический экстремизм: политико-правовая характеристика (политико-правовое содержание) / А. Г. Залужный, В. В. Малышев // Современ. право. - 2014. - № 10. - С. 4-8.
3. Николаенко, Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности / Н. П. Николаенко // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 53–55.
4. Павлинов А.В. Экстремизм на Украине: криминологический анализ, правовая оценка, уроки / А. В. Павлинов // Рос. следователь. - 2014. - № 16. - С. 33-37
5. Пролетенкова, С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // Гос. власть и мест. самоупр. - 2013. - № 12. - С. 21-24.

6. Самсонова А. Этнический экстремизм как угроза национальной безопасности: психологический анализ / А. Самсонова // Вестн. рос. нации. - 2014. - № 2. - С. 227-238.

7. Смирнова А.В. Факторы современного национального экстремизма на Северном Кавказе / А. В. Смирнова // Гос. власть и мест. самоупр. - 2015. - № 8. - С. 59-63.

8. Хлебушкин, А. Квалификация деятельности экстремистской организации / А. Хлебушкин // Законность. - 2012. - № 3. - С. 12-15.

9. Шураева Л.М. Религиозный экстремизм: природа и истоки / Л. М. Шураева // Рос. следователь. - 2013. - № 18. - С. 25-27.

ГЛАВА 3. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

План:

3.1. Экстремизм как посягательство на основы конституционного строя РФ

3.2. Экстремизм как посягательство на конституционные права и свободы человека

3.3. Решения Конституционного Суда РФ по вопросам противодействия экстремизму

3.1. Экстремизм как посягательство на основы конституционного строя РФ

Конституция РФ не использует понятие «экстремизм», однако многие ее положения прямо или косвенно затрагивают вопросы ограничения отдельных форм общественно-политической и духовной активности. Поэтому для правильного понимания сущности экстремизма и путей противодействия ему необходимо обратиться к анализу ряда конституционных норм.

Обратимся сначала к положениям главы 1 Конституции РФ – «Основы конституционного строя». В этой главе закрепляются базовые принципы организации и функционирования государства.

В статье 1 Конституции РФ *российское государство характеризуется как демократическое*. Демократия представляет собой политический режим, гарантирующий права и свободы граждан, ответственность государства перед народом, принятие государственных решений на основе воли большинства. Экстремизм в любом своем проявлении – это прежде всего нарушение принципа демократии, попытка меньшинства навязать свою волю большинству. Не случайно практически все экстремистские организации выступают за формирование в нашей стране авторитарного или даже тоталитарного государства.

В соответствии со статьей 3 *носителем суверенитета и единственным источником власти в России является ее многонациональный народ. Никто не может присваивать власть, захват или присвоение властных полномочий преследуются по закону*. Как уже отмечалось, захват или присвоение властных полномочий – это одно из проявлений экстремизма.

Согласно статье 4, *суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию, Российская Федерация обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории*. Нарушение территориальной целостности государства, либо призывы к нему являются также проявлениями экстремизма.

Важное значение для понимания сущности экстремизма имеет статья 13 Конституции РФ. В ней ясно прослеживается стремление найти баланс между частными и публичными интересами. С одной стороны, данная статья устанавливает, что *в Российской Федерации признается идеологическое многообразие. Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. В Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом*.

С другой стороны, положения статьи 13 Конституции РФ запрещают *создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни*.

Анализ статьи 13 Конституции РФ позволяет понять, что Российское государство не навязывает своим гражданам какую-

либо обязательную идеологию, допускает различные идеологические течения, деятельность различных политических партий, в том числе оппозиционных. Но при этом государство пресекает деятельность организаций, создающих угрозу политической стабильности, ориентированных на разрушение государства и общества. Один из базовых принципов Конституции РФ заключается в необходимости обеспечения баланса публичных и частных интересов, интересов государства и личности. Данный принцип в полной мере применяется и в вопросах противодействия экстремизму.

Согласно статье 14 Конституции РФ, *Россия – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.* Идеология и практика религиозного экстремизма идет вразрез с этой нормой, поскольку ставит своей целью утверждения той или иной религии в качестве государственной, подчинение деятельности государства религиозным предписаниям.

В целом можно отметить, что любые проявления разновидности экстремизма несовместимы с провозглашенными в главе 1 Конституции РФ основами конституционного строя.

3.2. Экстремизм как посягательство на конституционные права и свободы человека

Экстремистская деятельность представляет собой нарушение целого ряда провозглашенных в главе 2 Конституции РФ прав и свобод человека и гражданина.

Статья 19 Конституции РФ устанавливает, что *все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.* Экстремизм является прямым нарушением этого конституционного принципа. Любая экстремистская идеология направлена, наоборот, на ограничение прав и свобод какой-либо части населения в зависимости от нацио-

нальной принадлежности, языка, отношения к религии. Дискриминация – это одно из проявлений экстремизма.

Согласно статье 28 Конституции РФ *каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.* Очевидно, что религиозный экстремизм направлен на отрицание свободы совести, поскольку исходит из исключительности только одной «истинной» веры и отрицания остальных.

Статья 29 Конституции РФ *гарантирует каждому свобода мысли и слова.* При этом делается важная оговорка - *не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.* Такая пропаганда представляет собой экстремистскую деятельность. По сути данное положение Конституции РФ можно рассматривать как запрет экстремистской пропаганды и агитации.

Важное значение с точки зрения противодействия экстремизму является конституционное закрепление следующих прав и свобод человека:

- право на жизнь (статья 20);
- право на защиту достоинства личности, на защиту от пыток, насилия, другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения (статья 21);
- право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (статья 23);
- право на определение своей национальной принадлежности, на пользование родным языком (статья 26);
- право на свободу передвижения и выбор места жительства (статья 27);
- право на объединение (статья 30);
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (статья 44).

Экстремистская деятельность в своих различных проявлениях приводит к нарушению этих конституционных прав и свобод. Более того, идеология экстремизма оправдывает нарушение прав человека какой-либо «высшей необходимостью» или «высшей це-

лью». Некоторые разновидности экстремистской идеологии вообще отрицают наличие каких-либо прав у определенных групп людей.

Итак, экстремистская деятельность приводит к нарушению целого ряда конституционных прав и свобод граждан. Однако проблема имеет и обратную сторону – деятельность государственных органов по противодействию экстремизму тоже предполагает ограничение многих прав и свобод.

Конституция РФ содержит важное положение, касающееся ограничения прав и свобод человека. Согласно части 3 статьи 55 *«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».*

Нужно различать понятия «нарушение» и «ограничение» прав человека. Нарушение прав человека недопустимо и влечет соответствующие меры ответственности. Ограничение же вполне допустимо, если оно устанавливается федеральным законом и служит достижению указанных выше целей. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» и ряд других федеральных законов устанавливают ограничения отдельных прав и свобод личности. Так, закон в некоторой мере ограничивает свободу объединения, свободу распространения информации, свободу творчества, свободу средств массовой информации в целях противодействия экстремизму.

Здесь должен быть найден баланс: с одной стороны нужно защитить права и свободы граждан от экстремистских проявлений, а с другой – не допустить, чтобы деятельность правоохранительных органов по борьбе с экстремизмом выходила за рамки закона и чрезмерно ограничивала (т.е. нарушала) права человека.

Поиском такого баланса занимается Конституционный Суд Российской Федерации, о котором речь пойдет далее.

3.3. Решения Конституционного Суда РФ по вопросам противодействия экстремизму

Конституционный Суд Российской Федерации – это судебный орган конституционного контроля. К его компетенции отно-

сится проверка конституционности законов, в том числе по жалобам граждан.

Граждане неоднократно направляли в Конституционный Суд РФ жалобы на несоответствие Конституции РФ отдельных положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности». Во всех случаях Конституционный Суд РФ отказывал гражданам в принятии их жалоб к рассмотрению. В настоящее время имеет пятнадцать таких определений Конституционного Суд РФ.

Жалобы граждан в основном были связаны с неконкретностью, размытостью положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», что, по их мнению, создает возможность произвольного правоприменения и ведет к нарушению конституционных прав и свобод граждан.

Конституционный Суд РФ мотивировал отказы в принятии к рассмотрению жалоб граждан следующими обстоятельствами:

- оценка фактических обстоятельств дела и выявление конкретного содержания оценочных понятий не относится компетенции Конституционного Суда;

- оспариваемые нормы в отношении заявителя не применялись;

- оспариваемая заявителем норма во взаимосвязи с другими нормами не содержит неопределенности.

Несмотря на то, что Конституционный Суд РФ во всех случаях отказывал заявителям в приеме их жалоб к рассмотрению, в мотивировочной части «отказных» определений он сформулировал некоторые правовые позиции, важные для правильного понимания вопросов противодействия экстремизму.

В определении от 18 декабря 2007 г. № 940-О-О Конституционный Суд указал, что отнесение законом к экстремистской деятельности всех действий и материалов, связанных с возбуждением социальной, расовой, национальной или религиозной розни и пропагандой исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии, *«основано на воспроизводстве и конкретизации положений*

Конституции Российской Федерации и потому само по себе конституционные права и свободы не нарушает»¹.

В определении от 2 июля 2013 г. № 1053-О Конституционный Суд РФ указал, что в Федеральном законе «О противодействии экстремистской деятельности» *вовсе не исключается использование оценочных или общепринятых понятий, значение которых должно быть доступно для восприятия и понятно субъектам соответствующих правоотношений либо непосредственно из содержания конкретного нормативного положения или из системы находящихся в очевидной взаимосвязи нормативных положений, либо посредством выявления более сложной взаимосвязи правовых предписаний, в том числе с помощью даваемых судами разъяснений по вопросам их применения»².*

В этом же определении содержится еще одна важная правовая позиция Конституционного Суда РФ: *«обязательным признаком экстремизма является явное или завуалированное противоречие соответствующих действий конституционным запретам возбуждения ненависти и вражды, разжигания розни и пропаганды социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, наличие которого должно определяться с учетом всех значимых обстоятельств каждого конкретного дела (форма и содержание деятельности или информации, их адресаты и целевая направленность, общественно-политический контекст, наличие реальной угрозы, обусловленной в том числе призывами к противоправным посягательствам на конституционно охраняемые ценности, обоснованием или оправданием их совершения, и т.п.)».*

Также Конституционный Суд РФ уточнил, что *«ограничение посредством антиэкстремистского законодательства свободы совести и вероисповедания, свободы слова и права на распростра-*

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 18 декабря 2007 г. № 940-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Петухова Ю.Д. на нарушение его конституционных прав положениями статей 1 и 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»

² Определение от 2 июля 2013 г. № 1053-О об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кочемарова Владислава Сергеевича на нарушение его конституционных прав положениями пунктов 1 и 3 статьи 1 и части третьей статьи 13 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

нение информации не должно иметь места в отношении какой-либо деятельности или информации на том лишь основании, что они не укладываются в общепринятые представления, не согласуются с устоявшимися традиционными взглядами и мнениями, вступают в противоречие с морально-нравственными и (или) религиозными предпочтениями. Иное означало бы отступление от конституционного требования необходимости, соразмерности и справедливости ограничений прав и свобод человека и гражданина».

Несколько жалоб граждан в Конституционный Суд РФ были связаны с тем, что российское законодательство относит к экстремизму публичное демонстрирование и пропаганду нацистской атрибутики. Заявители указывали, что данная атрибутика может быть не связана с идеями нацизма и нести иной смысл. По этому поводу Конституционный Суд РФ в определении от 23 октября 2014 г. № 2480-О указал: *«Само по себе использование нацистской атрибутики (символики), равно как и атрибутики (символики), сходной с нацистской атрибутикой (символикой) до степени смешения, - безотносительно к ее генезису - может причинить страдания людям, чьи родственники погибли во время Великой Отечественной войны... Оспариваемые законоположения, направленные на обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, защиту прав и свобод других лиц, не порождают неопределенности в вопросе об их соответствии Конституции Российской Федерации и, следовательно, не могут рассматриваться как нарушающие конституционные права заявителя»¹.*

Таким образом, Конституционный Суд РФ четко выразил свою позицию – положения Федерального закона «О противоречии экстремистской деятельности» и ряда других взаимосвязанных с ним законов не противоречат Конституции РФ.

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 г. № 2480-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мурашова В.А. на нарушение его конституционных прав статьей 6 Федерального закона «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов», статьей 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и статьей 20.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях»

Контрольные вопросы и задания

1. Согласны ли вы с тем, что экстремизм – это нарушение принципа демократии? Сформулируйте свою точку зрения.

2. Что означает конституционный принцип светского государства? Почему религиозный экстремизм можно считать нарушением этого принципа?

3. Что означает конституционный принцип политического многообразия? Как он соотносится с экстремистской идеологией?

4. Назовите конституционные права и свободы, которые могут быть нарушены проявлениями экстремизма.

5. В каких случаях Конституция РФ допускает ограничение прав и свобод человека? Чем ограничение прав и свобод отличается от их нарушения?

6. Какую позицию занял Конституционный Суд РФ по вопросу о соответствии Конституции РФ положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»?

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 49 – 59.

2. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 193 – 214.

Дополнительная литература

1. Востриков П.П. Концептуальные особенности государственной политики противодействия экстремизму (теоретико-правовые аспекты) / П. П. Востриков, А. В. Петрянин // Власть. - 2014. - № 3. - С. 101-106.

2. Дамаскин, О.В. Роль и место институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму / О. В. Дамаскин // Право и образование. - 2013. - № 10. - С. 89-100.

3. Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.

4. Красинский В.В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации о противодействии религиозно-политическому экстремизму // Современное право. 2013. N 6. С. 113 - 117.

5. Сигарев, А.В. Конституционно-правовые аспекты противодействия экстремизму / А. В. Сигарев // Рос. юстиция. – 2011. – № 3. – С. 62–65.

6. Сигарев А.В. Практика Конституционного Суда РФ по вопросам противодействия экстремизму // Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности: материалы III Межрегиональной науч.-практ. конф., посвященной 20-летию Конституции РФ / науч. ред. Н.В.Омелехина, Е.А.Дорожинская. – Новосибирск: Изд-во СибАГС, 2014. – С. 471–477

7. Сигарев А.В. Экстремизм и права человека: две стороны проблемы // Современные проблемы юридической науки: выпуск 11. Сб. науч. ст. / Под ред. Л.П.Чумаковой. – Новосибирск: ООО «Альфа-Порте», 2013. – С. 146–150.

ГЛАВА 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

План:

4.1. История развития законодательства о противодействии экстремизму в России

4.2. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»: общая характеристика

4.3. Другие федеральные законы в области противодействия экстремизму

4.1. История развития законодательства о противодействии экстремизму в России

Первые нормативные правовые акты, регламентирующие противодействие экстремизму, относятся к периоду последних лет существования советского государства¹. В постановлении Съезда народных депутатов СССР «Об усилении борьбы с организованной преступностью» от 23 декабря 1989 г. отмечалось, что в СССР *«приобретают все более организованный и экстремистский характер действия националистически настроенных групп»*.

Достаточно активно понятие «экстремизм» использовалось в нормативных актах Президента РФ и федеральных органов исполнительной власти в начале 90-х годов. Так, в Указе Президента РФ от 28 октября 1992 г. № 1308 «О мерах по защите конституционного строя Российской Федерации»² отмечалось, что *«в последнее время активизировалась деятельность группировок, прибегающих для достижения своих экстремистских политических целей к неконституционным действиям»*. Важно отметить, что Постановлением Конституционного Суда РФ от 12.02.1993 № 3-П данный Указ Президента РФ признан не соответствующим Конституции, а содержащееся в нем понятие «экстремистские элементы» – не имеющим юридического значения.

Тем не менее, использование юридически неопределенного понятия «экстремизм» и производных от него терминов продолжилось. В Указе Президента РФ от 3 октября 1993 г. № 1575 «О введении чрезвычайного положения в городе Москве»³ говорилось: *«В связи с попытками экстремистских сил спровоцировать массовое насилие, организованными нападениями на представителей госу-*

¹ См.: Евдокимова Т. Л. Формирование законодательных основ противодействия экстремизму // *Власть*. – 2009. – № 9. – С. 96.

² *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. – 02.11.1992. – № 18. – Ст. 1458.

³ *Собрание актов Президента и Правительства РФ*. – 04.10.1993. – № 40. – Ст. 3748.

дарственной власти и органов защиты общественного порядка...».

Использование понятия «экстремизм» в актах Президента РФ продолжилось и после завершения конституционного кризиса 1993 года. Так, 23 марта 1995 г. Президент РФ издал указ № 310 «О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации»¹. Затем указом Президента РФ от 27 октября 1997 г. № 1143 была образована Комиссия по противодействию политическому экстремизму в Российской Федерации².

В 1999 году Правительство РФ внесло в Государственную Думу РФ проект закона «О противодействии политическому экстремизму». В процессе рассмотрения этого законопроекта было принято решение расширить предмет его регулирования, ориентировать на противодействие не только политическому, но и другим видам экстремизма. В результате 25 июля 2002 года был принят Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности».

4.2. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»: общая характеристика

Данный Федеральный закон – относительно небольшой по объему, он включает в себя всего 17 статей. Он явно не претендует на полное и всеобъемлющее регулирование всех аспектов противодействия экстремизму. Он является скорее системообразующим актом, вокруг которого формируется система антиэкстремистского законодательства.

Основное значение Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» в том, что он сформулировал официальное определение понятий «экстремизм», «экстремистская организация», «экстремистские материалы», которые в дальнейшем стали широко использоваться в других законах и подзаконных актах.

¹ Собрание законодательства РФ. – 27.03.1995. – № 13. – Ст. 1127.

² Собрание законодательства РФ. – 03.11.1997. – № 44. – Ст. 5057.

Рассматриваемый Федеральный закон закрепляет принципы и основные направления противодействия экстремистской деятельности.

К принципам противодействия экстремизму относятся:

– признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;

– законность;

– гласность;

– приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;

– приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;

– сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;

– неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

В числе основных направлений противодействия экстремизму закон называет:

– принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

– выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» закрепляет полномочия Президента РФ и Правительства в сфере противодействия экстремизму и достаточно подробно регулирует механизмы ответственности средств массовой информации, общественных и религиозных объединений при осуществлении ими экстремистской деятельности.

Кроме того, данный закон определяет основные направления сотрудничества России с зарубежными странами в сфере противодействия экстремизму.

С момента принятия Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» является предметом дискуссий среди политиков, юристов, правозащитников. Часто в адрес

данного закона высказываются критические замечания. В основном они связаны с наличием в законе множества общих фраз, декларативных положений, размытых оценочных понятий, создающих возможности произвольного правоприменения.

4.3. Иные федеральные законы в области противодействия экстремизму

Как уже отмечалось, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» – важный, но далеко не единственный источник правового регулирования в данной сфере. В настоящее время в России сформирована целая система антиэкстремистского законодательства, включающая в себя несколько десятков федеральных законов. Рассмотрим более подробно наиболее важные из них.

Федеральный закон «Об общественных объединениях»¹ от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. При этом данный закон содержит важную оговорку – включение в учредительные и программные документы общественных объединений положений о защите идей социальной справедливости не может рассматриваться как разжигание социальной розни.

В соответствии с данным законом не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности.

Общественное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.

Федеральный закон «О политических партиях»¹ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ также запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. В случае осуществления экстремистской деятельности политическая партия может быть ликвидирована.

Федеральный закон «О свободе совести и религиозных объединениях»² от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ регламентирует отношения религиозных объединений и государства в соответствии с конституционным принципом отделения религиозных объединений от государства. Никакое религиозное объединение не может выполнять функций органов государственной власти и органов местного самоуправления, участвовать в выборах и в деятельности политических партий.

При этом государство не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, не вмешивается в деятельность религиозных объединений.

В соответствии с законом основаниями для ликвидации религиозной организации и запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке являются:

- нарушение общественной безопасности и общественного порядка;
- действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности;
 - принуждение к разрушению семьи;
 - посягательство на личность, права и свободы граждан;
 - нанесение ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;
- склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 29. – Ст. 2950.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1997. – № 39. – Ст. 4465.

- воспрепятствование получению обязательного образования;
- принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;
- воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;
- побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий.

Закон РФ «О средствах массовой информации»¹ от 27 декабря 1991 года № 2124-1 запрещает использование средств массовой информации для распространения материалов, содержащих публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публично оправдывающих терроризм, других экстремистских материалов, а также материалов, пропагандирующих порнографию, культ насилия и жестокости.

Запрещается распространение информации об экстремистских организациях без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена.

При наличии признаков экстремизма деятельность средства массовой информации может быть прекращена.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»² регламентирует вопросы противодействия экстремизму в сети Интернет. Для этого создан Единый реестр доменных имен и сетевых адресов сайтов, содержащих информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Законом предусмотрен судебный и внесудебный порядок блокировки экстремистских сайтов сети Интернет. Внесудебный порядок блокировки экстремистских сайтов включает в себя следующую последовательность действий:

¹ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 7. – Ст. 300.

² Собрание законодательства РФ. – 31.07.2006. – № 31 (1 ч.). – Ст. 3448.

1) Органы Прокуратуры РФ выявляют сайты с экстремистской информацией на основании мониторинга Интернета, заявлений граждан и организаций;

2) Генеральный Прокурор РФ или его заместители направляют в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) требование о блокировке соответствующих сайтов;

3) Роскомнадзор дает указание оператору связи о блокировке доступа к ресурсу, определяет провайдера хостинга интернет ресурса;

4) провайдер сообщает владельцу ресурса о необходимости удаления запрещенной информации;

5) в случае непринятия мер Роскомнадзор включает ресурс в Единый реестр.

Судебный порядок блокировки сайтов предполагает признание размещенной на них информации экстремистским материалом.

Федеральный закон «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»¹ от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ устанавливает, что важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации по увековечению Победы советского народа в Великой Отечественной войне является решительная борьба с проявлениями фашизма. Российская Федерация берет на себя обязательство принимать все необходимые меры по предотвращению создания и деятельности фашистских организаций и движений на своей территории. В Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах.

Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»² предусматривает, что отклоняются заявления о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве, поданные лицами, которые:

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.05.1995. – № – 1. – Ст. 1928.

² Собрание законодательства РФ. – 03.06.2002. – № 22. – Ст. 2031.

– выступают за насильственное изменение основ конституционного строя или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

– участвуют либо участвовали в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов;

– участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»¹ от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ содержит целый ряд положений, направленных на противодействие экстремизму.

Так, закон устанавливает, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость, а также граждане, подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 20.3²](#) и [20.29³](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений, иные агитационные материалы, выступления кандидатов и их доверенных лиц, граждан на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации не должны содержать призывы к совершению экстремистских действий, а также обосновывать или оправдывать экстремизм.

Запрещается агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающая национальное достоинство, пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитация, при проведении ко-

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

² Публичная демонстрация нацистской символики

³ Массовое распространение экстремистских материалов

торой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения.

Регистрация кандидата может быть отменена судом в случаях факта, свидетельствующего о том, что этот гражданин в своих выступлениях на публичных мероприятиях, в средствах массовой информации или в распространяемых им материалах призывал к совершению экстремистской деятельности, обосновывал или оправдывал экстремизм, либо совершал действия, направленные на возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, унижение национального достоинства, пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, либо пропагандировал и публично демонстрировал нацистскую атрибутику или символику либо атрибутику или символику, сходные с нацистской атрибутикой или символикой до степени их смешения;

Федеральный закон «О прокуратуре РФ»¹ от 17 января 1992 года № 2202-1 устанавливает, что прокурор или его заместитель при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам объявляет предостережение о недопустимости нарушения закона. В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, должностное лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке.

Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»² устанавливает требования к служебному поведению государственных гражданских служащих, которые обязаны:

– обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. – № 31. – Ст. 3215.

и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;

– проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

– учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

– способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

Выполнение указанных обязанностей государственными служащими можно считать мерами по профилактике национально-го и религиозного экстремизма.

Федеральный закон «О полиции»¹ от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ возлагает на полицию обязанность принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в РФ»² от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ предусматривает меры профилактики и пресечения экстремистской деятельности иностранными гражданами в России. В соответствии с законом разрешение на временное проживание, вид на жительство иностранному гражданину не выдается, а ранее выданные аннулируются в случае, если данный иностранный гражданин:

– выступает за насильственное изменение основ конституционного строя, иными действиями создает угрозу безопасности Российской Федерации или ее граждан;

– финансирует, планирует террористические или экстремистские акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их, а равно иными действиями поддерживает террористическую или экстремистскую деятельность.

Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»³ устанавливает, что операции с денежными средствами или иным

¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

² Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3032.

³ Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2001. – № 33 (часть I). – Ст. 3418.

имуществом подлежат обязательному контролю в случае, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму.

Таким образом, в настоящее время в России сформирована система законодательства о противодействии экстремизму, ориентированная на предупреждение и пресечение экстремистских проявлений в разных сферах общественной жизни.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте характеристику основным этапам становления и развития антиэкстремистского законодательства в России.
2. Перечислите круг вопросов, регулируемых Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».
3. Считаете ли вы необходимым принятие законов о противодействии отдельным видам экстремизма – политическому, национальному, религиозному? Ответ обоснуйте.
4. Сформулируйте свою точку зрения – насколько эффективным можно считать применение Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»?
5. Перечислите другие федеральные законы, положения которых направлены на противодействие экстремизму, дайте их краткую характеристику.

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 49 – 59.
2. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 193 – 214.

Дополнительная литература

1. Востриков П.П. Концептуальные особенности государственной политики противодействия экстремизму (теоретико-правовые аспекты) / П. П. Востриков, А. В. Петрянин // Власть. - 2014. - № 3. - С. 101-106.
2. Давыдов, В. Актуальные проблемы противодействия информационному экстремизму в России / В. Давыдов // Гос. служба. - 2012. - № 6. - С. 61-63.
3. Евдокимова, Т. Формирование законодательных основ противодействия экстремизму / Т. Евдокимова // Власть. – 2009. – № 9. – С. 96–98.
4. Корнилов, Т.А. Возникновение, развитие и понятие экстремизма // Российский следователь. – 2011. – № 17. – С. 23–25.
5. Мацкевич И.М. О предложениях, направленных на дальнейшее совершенствование законодательства об экстремизме // Юридическое образование и наука. – 2014. – № 2. С. 3 - 5.
6. Николаенко, Н.П. Законодательное определение экстремизма и отдельных форм экстремистской деятельности / Н. П. Николаенко // Закон и право. – 2009. – № 2. – С. 53–55.
7. Пролетенкова, С.Е. Теоретические аспекты построения системы противодействия экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // История государства и права. - 2013. - № 8. - С. 54-56.
8. Солопченко Д.В. Новые тенденции развития законодательства об экстремизме и терроризме в Российской Федерации и за рубежом // Российский следователь. – 2014. – № 6. – С. 52 - 55.

ГЛАВА 5. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

План:

- 5.1. Международные правовые акты о противодействии экстремизму
- 5.2. Опыт зарубежных стран по противодействию экстремизму

5.1. Международные правовые акты о противодействии экстремизму

Экстремизм – это явление, характерное для многих государств современного мира. Более того, масштабы экстремизма выходят за рамки отдельных государств. Появляются транснациональные экстремистские организации, противодействие которым требует координации усилий разных государств. Международное право призвано обеспечивать эту координацию, унифицировать понятийный аппарат, формы и методы противодействия экстремистским угрозам.

Анализируя международно-правовые акты, так или иначе связанные с проблематикой экстремизма, можно разделить их на две группы.

К первой группе относятся международно-правовые акты, закрепляющие стандарты прав человека и демократии. Хотя они не напрямую не касаются проблем экстремизма, их значение состоит в закреплении той модели государственного и общественного устройства, которая противоположна экстремизму. К таким актам относятся:

- Всеобщая декларация прав человека 1948 г.;
- Международный пакт о гражданских и политических правах 1966;
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г.;
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г.;
- Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 г.

Интерес представляет Декларация о свободе политической дискуссии в средствах массовой информации (принята 12 февраля 2004 г. на заседании Комитета Министров Совета Европы), хотя Россия к ней не присоединилась. В соответствии с этим документом:

- *плюралистическая демократия и свобода политической дискуссии требуют, чтобы общество получало информацию по всем вопросам жизни общества, что предполагает право средств массовой информации распространять негативную информацию и*

критические мнения о политических деятелях и государственных должностных лицах, а также право общества знакомиться с ними;

– государство, правительство и любые другие институты исполнительной, законодательной и судебной власти могут подвергаться критике в средствах массовой информации;

– политические деятели решили заручиться общественным доверием и соглашаются стать объектом общественной политической дискуссии, а значит, общество может осуществлять за ними строгий контроль и энергично, жестко критиковать то, как они выполняли или выполняют свои обязанности;

– юмор и сатира допускают высокую степень преувеличения, даже провокации, при условии что общество не вводится в заблуждение относительно фактической стороны дела.

Положения данной Декларации важны для понимания того, что критика деятельности государственных органов и должностных лиц, а также юмор и сатира в их адрес не могут рассматриваться как проявления экстремизма. Антиэкстремистское законодательство не должно использоваться для подавления политической оппозиции.

Ко второй группе международно-правовых актов относятся различные двусторонние и многосторонние акты, непосредственно направленные на противодействие экстремизму и терроризму. К ним в частности относятся:

– Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

– Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;

– Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г.;

– Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 г. и др.

Важнейшим документом среди них является Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 г. Эту Конвенцию подписали Казахстан, Китай, Киргизия, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан.

В преамбуле конвенции отмечается, что терроризм, сепаратизм и экстремизм, вне зависимости от их мотивов, не могут быть оправданы ни при каких обстоятельствах.

В Конвенции дается определение основных понятий:

Терроризм – деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.

Сепаратизм – какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем, а равно планирование и подготовка такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему.

Экстремизм – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них.

Конвенция предусматривает следующие меры по противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму:

– выдача лиц, совершивших данные деяния, взаимная правовая помощь по уголовным делам;

– принятие мер, направленных на недопущение оправдания терроризма, сепаратизма и экстремизма по соображениям политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного или иного аналогичного характера;

– проведение консультаций, обмен мнениями, согласование позиции по вопросам борьбы с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом;

- обмен оперативной информацией, выполнения запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий;
- разработка и принятие согласованных мер для предупреждения, выявления и пресечения проявлений терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- принятие мер по предупреждению, выявлению и пресечению финансирования, поставок вооружения и боеприпасов;
- принятие мер по предупреждению, выявлению, пресечению, запрещению и прекращению деятельности по подготовке лиц к совершению актов терроризма, сепаратизма, экстремизма;
- обмен нормативными правовыми актами и материалами о практике их применения;
- обмен опытом работы компетентных органов;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов;
- иные формы сотрудничества, включая, в случае необходимости, оказание практической помощи по пресечению проявлений терроризма, сепаратизма и экстремизма;
- создание линии экстренной связи между компетентными органами;
- предоставление технической и материальной помощи.

В целом можно отметить, что Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом представляет собой пример продуктивного сотрудничества России с соседними государствами в области обеспечения безопасности.

5.2. Опыт зарубежных стран по противодействию экстремизму

В странах Западной Европы и США вместо понятия экстремизм применяются термины «hate speech» (речи ненависти) и «hate crime» (преступления ненависти). Речь идет, прежде всего, о возбуждении национальной, расовой и религиозной вражды, об оскорблениях, угрозах и насилии в отношении лиц по причине их принадлежности к какой-либо общности, о распространении литературы и идеологии расистского, нацистского толка.

В странах западной демократии нет законов, аналогичных российскому закону «О противодействии экстремистской деятельности», поскольку считается, что наличие такого закона может причинить вред демократическим правам и свободам. Противодействие экстремизму в этих странах осуществляется в основном мерами уголовной ответственности.

В ряде конституций зарубежных стран, так же как и в Российской Федерации, имеются нормы, касающиеся противодействия экстремизму. В частности, в Германии установлен запрет использования профашистской идеологии и любой деятельности экстремистских организаций, в Японии - дискриминации по экономическим, политическим признакам, социального положения, расы, религии, Дании - на учреждение религиозных объединений, если эти образования нарушают нормы общественного порядка и морали, в Португалии – создание фашистских объединений.

Помимо введения конституционных запретов на деятельность экстремистских организаций, в некоторых государствах приняты специальные законы, запрещающие создание и деятельность профашистских, пронацистских организаций, создание и функционирование объединений и организаций, распространяющих принципы национальной или религиозной вражды и дискриминации. Такие законы действуют в Австрии, Португалии, Италии, Ирландии, Франции и других странах.

В Канаде, Дании, Нидерландах, Франции, Германии, Испании действуют законы, предусматривающие наказания в виде тюремного заключения и крупных штрафов за оскорбление религиозных чувств верующих, препятствие отправлению религиозных обрядов, разрушение или ослабление национального чувства, посягательство на единство нации, поддержку или пропаганду деятельности сепаратистов, оскорбление граждан в связи с их национальной, религиозной, этнической принадлежностью, дискриминацию.

Страны СНГ пошли по пути принятия специализированных законов о противодействии экстремизму по образцу Российской Федерации. Подобные законы приняты в Белоруссии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане. Законы этих стран имеют как общие, так и отличительные особенности. Общим является то, что в рассматриваемых законах сформулированы основные понятия, принципы, направления, определены субъекты противодействия экстремистской деятельности, судебный порядок признания

организации экстремистской, запрещается использование сетей и средств связи для осуществления экстремизма, издания или распространения экстремистских материалов.

Вместе с тем анализ национальных законов о противодействии экстремизму (экстремистской деятельности) государств – участников СНГ свидетельствует о наличии национальных особенностей. В частности, имеются некоторые разногласия в определении понятийного аппарата.

Законодатели Республики Таджикистан и Республики Молдова различают понятия «экстремизм» и «экстремистская деятельность».

В Законе Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» законодатель различает экстремизм по видам и каждому из них дает определения. Закон Республики Казахстан в качестве форм экстремизма выделяет организацию вооруженного мятежа и участие в нем и разжигание родовой и сословной розни.

В Законе Республики Таджикистан «О борьбе с экстремизмом» перечислены конкретные органы законодательной, исполнительной и судебной власти, являющиеся субъектами противодействия экстремизму, и определена их компетенция. В соответствии с законодательством Таджикистана к формам экстремистской деятельности также относятся присвоение властных полномочий и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической ненависти либо вражды.

В соответствии с Законом Республики Молдова «О противодействии экстремистской деятельности» к формам экстремистской деятельности относятся самовольное присвоение полномочий должностного лица, провоцирование массовых беспорядков и пропаганда исключительности, превосходства или неполноценности граждан по признаку их пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

В других странах СНГ (Азербайджане, Туркменистане, Узбекистане, Армении) специальный закон о противодействии экстремизму до сих пор не принят, хотя в национальном законодательстве этих государств термин «экстремизм» встречается достаточно часто.

Эксперты отмечают важность гармонизации законодательства стран СНГ о противодействии экстремизму. Это необходимо для того, чтобы при взаимодействии правоохранительные органы разных стран использовали одинаковую терминологию и исходили из единых подходов.

В заключение нужно сказать еще об одной проблеме противодействия экстремизму на международном уровне – **проблеме двойных стандартов**. В настоящее время складывается ситуация, когда некоторые зарубежные страны (США и их союзники) делят экстремистов и террористов на «плохих» и «хороших». К «плохим» относятся лица, угрожающие безопасности самих этих государств, с ними ведется жесткая борьба. А к «хорошим» относятся экстремисты и террористы, деятельность которых направлена против других стран, их действия оправдывают и даже поддерживают. Такой подход недопустим, потому что поддержка экстремизма и терроризма под любым предлогом в конечном итоге способствует распространению этой угрозы по всему миру и причиняет вред всем странам.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите основные международно-правовые акты, закрепляющие стандарты в области прав человека, демократии и борьбы с разными видами дискриминации. В чем их значение для противодействия экстремизму?
2. Назовите основные международно-правовые акты в области противодействия экстремизму и терроризму.
3. Перечислите основные положения Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
4. Назовите страны – стороны Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом.
5. Что понимается под «преступлениями ненависти» в зарубежных странах?
6. Чем обосновывается отсутствие законов о противодействии экстремизму в США и странах Европейского Союза? Считаете ли вы правильным такой подход?
7. Какие положения конституций зарубежных стран направлены на противодействие экстремизму?

8. Что такое «политика двойных стандартов» в области противодействия экстремизму и терроризму, чем она обосновывается и к каким последствиям приводит?

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 79 – 84.
2. НеОбыкновенный фашизм (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) / П.В.Головненков, Г.А.Есаков, И.М.Мацкевич, У.Хелльманн. – М.: Проспект, 2014. – С. 246 – 259.
3. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 183 – 192.
4. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антоныяна. - М. : Логос, 2010. С. 102 – 110.

Дополнительная литература

1. Брунер, Р.А. Международно-правовое понятие экстремизма (экстремистской деятельности) / Р. А. Брунер, С. В. Борисов // Современ. право. - 2013. - № 9. - С. 119-121.
2. Варсеев, А.В. Особенности правоохранительной деятельности полиции европейских стран по выявлению и пресечению криминальных проявлений экстремистской направленности / А. В. Варсеев // Закон и право. - 2013. - № 5. - С. 95-97.
3. Голованова Н.А. Экстремизм в Великобритании: способы противодействия // Журнал российского права. 2014. № 4. С. 102 - 111.
4. Корнилов Т.А. Международные аспекты противодействия экстремизму. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. – М., 2011. – 25 с.
5. Малышев, В. Борьба с экстремизмом в США: современный опыт / В. Малышев // Гос. служба. - 2012. - № 6. - С. 105-107.

6. Махник Д.И. Конституционно-правовые средства противодействия экстремизму при реализации гражданского права на объединение в политические партии / Д. И. Махник // Журн. рос. права. – 2011. – № 6. – С. 117–123.

7. Никитин, А.Г. Вопросы противодействия экстремизму в законодательстве стран СНГ / А. Г. Никитин // Журн. рос. права. - 2013. - № 12. - С. 94-99.

8. Солопченко Д.В. Новые тенденции развития законодательства об экстремизме и терроризме в Российской Федерации и за рубежом // Российский следователь. 2014. N 6. С. 52 - 55.

9. Уголовное законодательство зарубежных стран в борьбе с экстремизмом: сравнительно-правовое исследование / И.С. Власов, Н.А. Голованова, В.Ю. Артемов и др.; отв. ред. И.С. Власов — М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; КОНТРАКТ, 2014. – 136 с.

ГЛАВА 6. СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ В РОССИИ

План:

6.1. Деятельность федеральных органов государственной власти по противодействию экстремизму

6.2. Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму

6.3. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ по противодействию экстремизму

6.4. Деятельность органов местного самоуправления по противодействию экстремизму

6.1. Деятельность федеральных органов государственной власти по противодействию экстремизму

В противодействии экстремизму задействованы различные федеральные органы государственной власти. Рассмотрим роль каждого из них.

Президент РФ:

– определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности (в частности, Президентом РФ утверждена Стратегия противодействия экстремизму до 2025 г.);

– устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию экстремистской деятельности;

– дает поручения руководителям органов исполнительной власти.

Федеральное Собрание РФ:

– осуществляет законодательное регулирование противодействия экстремизму;

– проводит парламентские слушания;

– направляет парламентские и депутатские запросы должностным лицам органов исполнительной власти;

– проводит парламентские расследования;

– принимает обращения к органам государственной власти зарубежных стран, к международным организациям.

Правительство РФ:

– определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности;

– организует разработку и осуществление мер по предупреждению экстремистской деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявлений;

– организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами.

Министерство внутренних дел (МВД России)

6 сентября 2008 года президент Д. А. Медведев подписал указ «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел РФ». Этим документом в системе МВД России был ликвидирован Департамент по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, его подразделения в главных управлениях МВД РФ по федеральным округам и УБОПы в регионах. Одновременно был образован Департамент по противодействию экстремизму и Центры «Э» в регионах. Затем, в соответствии с Указом Президента РФ от 1 марта

2011 г. указанный Департамент преобразован в Главное Управление МВД по противодействию экстремизму (ГУПЭ МВД).

6 сентября ежегодно отмечается День образования подразделений МВД по противодействию экстремизму.

Основными задачами ГУПЭ МВД являются:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики по вопросам своей деятельности;
- противодействие экстремистской деятельности и терроризму;

- организация взаимодействия подразделений Министерства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам своей компетенции;

- координация в установленном порядке деятельности территориальных органов МВД России и подразделений центрального аппарата МВД России по вопросам деятельности ГУПЭ МВД России;

- организационно-методическое обеспечение и оказание практической помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам своей деятельности.

В управления МВД по субъектам РФ образованы Центры по противодействию экстремизму (Центры «Э»). К их задачам относятся:

- организация и непосредственное проведение оперативно-розыскных и профилактических мероприятий по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремистской направленности, а также выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, условий, способствующих их совершению и подготовке;

- осуществление в пределах компетенции мер по предупреждению и пресечению деятельности организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций) экстремистской направленности;

- рассмотрение писем, заявлений и обращений граждан, публикаций и сообщений в средствах массовой информации по вопросам, отнесенным к компетенции подразделений по противодействию экстремизму, проведение проверочных мероприятий и принятие по ним решений в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

– подготовка и представление руководству аналитических и информационно-справочных материалов в установленной области деятельности и отчетов по итогам своей оперативно-служебной деятельности;

– организация взаимодействия с подразделениями органов внутренних дел, уполномоченными осуществлять оперативно-розыскную деятельность, и органами государственной власти по вопросам, входящим в компетенцию подразделений по противодействию экстремизму;

– осуществление в установленном порядке обмена оперативно значимой информацией с иными подразделениями органов внутренних дел в субъектах Российской Федерации;

– оперативное сопровождение уголовных дел экстремистской направленности;

– участие в формировании и ведении информационных баз данных;

– участие в разработке и выполнении программ, комплексных планов, проведении целевых операций и других мер, направленных на совершенствование деятельности по противодействию экстремизму;

– осуществление взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам освещения деятельности Центра «Э».

Согласно Инструкции о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений¹ сотрудники подразделений по противодействию экстремизму:

– проводят мониторинг оперативной обстановки в области противодействия экстремистской деятельности;

– принимают меры по разоблачению экстремистских организаций (сообществ) на ранних стадиях формирования путем поиска и своевременной реализации информации упреждающего характера;

– осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по предупреждению преступлений, отнесенных к компетенции подразделений по противодействию экстремизму;

¹ Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (не опубликован)

- в пределах компетенции осуществляют мероприятия по недопущению проникновения представителей экстремистских организаций (сообществ) в органы государственной власти;
- участвуют в правовой пропаганде и информировании населения о результатах работы в установленной области деятельности;
- разрабатывают и организуют проведение специальных операций и оперативно-профилактических мероприятий в установленной области деятельности;
- выявляют при проведении оперативно-розыскных мероприятий причины и условия, способствующие совершению преступлений, принимают в пределах компетенции меры по их устранению.

Федеральная служба безопасности (ФСБ России)

К полномочиям ФСБ в области противодействия экстремизму относится:

- организация в пределах своих полномочий борьбы с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ, специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, а также противодействия экстремистской деятельности, в том числе деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных сообществ и групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью организацию вооруженного мятежа, насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, насильственный захват или насильственное удержание власти;
- выработка на основе прогнозов развития политической, социально-экономической и криминогенной обстановки в стране предложений по предупреждению и нейтрализации угроз безопасности Российской Федерации;
- организация деятельности по борьбе с терроризмом; определение порядка осуществления органами безопасности оперативно-боевых и иных мероприятий по борьбе с терроризмом, а также порядка использования подразделений специального назначения;
- организация в пределах своих полномочий оперативно-розыскной деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, борьба с которыми отнесена к ведению органов безопасности;

– производство предварительного следствия по отдельным преступлениям террористической направленности.

Министерство юстиции РФ осуществляет следующие полномочия по противодействию экстремизму:

– ведет и публикует федеральный список экстремистских материалов;

– ведет и публикует перечень общественных объединений и религиозных организаций, иных некоммерческих организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности;

– ведет и публикует перечень общественных объединений и религиозных организаций, деятельность которых приостановлена в связи с осуществлением ими экстремистской деятельности;

– регистрирует политические партии, общественные и религиозные организации, проверяет их уставы, осуществляет надзор за соответствием их деятельности уставным целям;

– обращается в суд с заявлением о ликвидации общественных и религиозных организаций.

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) осуществляет ведение единой автоматизированной информационной системы «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено», а также участвует в выявлении и блокировке сайтов, на которых размещаются экстремистские материалы.

Следственный Комитет РФ производит предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности.

Прокуратура РФ осуществляет следующие полномочия по противодействию экстремизму:

– направляет предостережения о недопустимости нарушения закона при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам;

– обращается в суд с заявлением о признании информационных материалов экстремистскими;

- обращается в суд с заявлением о ликвидации (запрете деятельности) общественных и религиозных объединений
- участвует в выявлении проявлений экстремизма в сети Интернет, направляет в Роскомнадзор требования о блокировке сайтов, содержащих такие материалы.

6.2. Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму

Межведомственная комиссия по противодействию экстремизму в Российской Федерации является межведомственным органом, образованным в целях обеспечения реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму, а также организационно-методического руководства этой деятельностью. Образована комиссия 26 июля 2011 года.

Председателем по должности является Министр внутренних дел РФ, заместителем председателя – директор ФСБ России, ответственным секретарем – начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России. В состав комиссии входят министры культуры, обороны, образования и науки, связи и массовых коммуникаций, спорта, туризма и молодежной политики, юстиции, председатель Следственного комитета, руководители Федеральной таможенной службы, Службы внешней разведки, Федеральной таможенной службы, Федеральной миграционной службы, Росфинмониторинга.

Основными задачами Межведомственной комиссии являются:

- подготовка предложений Президенту РФ и Правительству РФ по формированию государственной политики в области противодействия экстремизму, по совершенствованию законодательства Российской Федерации в этой области;
- подготовка ежегодных докладов о проявлениях экстремизма в Российской Федерации и представление их Президенту РФ не позднее второго квартала года, следующего за отчетным;
- разработка мер, направленных на противодействие экстремизму и на устранение способствующих ему причин и условий;

обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области противодействия экстремизму, а также организация их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями;

- разработка проектов концепций, стратегий, программ, планов и иных документов в области противодействия экстремизму;

- участие в международном сотрудничестве в области противодействия экстремизму, в том числе в подготовке проектов международных договоров и соглашений Российской Федерации;

- мониторинг, анализ и оценка состояния противодействия экстремизму в Российской Федерации, а также выработка мер, направленных на совершенствование деятельности в этой области федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций;

- организационно-методическое руководство постоянно действующими рабочими группами по вопросам гармонизации межэтнических отношений в субъектах Российской Федерации;

Решение Межведомственной комиссии оформляется протоколом, который подписывается ее председателем. Для реализации решений Межведомственной комиссии могут подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ, а также проекты постановлений и распоряжений Правительства РФ, которые представляются на рассмотрение в установленном порядке.

Организационное, методическое и материально-техническое обеспечение деятельности Межведомственной комиссии осуществляет Министерство внутренних дел РФ. Заседания комиссии проводятся не реже одного раза в квартал. В случае необходимости ее внеочередные заседания.

6.3. Деятельность органов государственной власти субъектов РФ по противодействию экстремизму

Ведущая роль в противодействии экстремизму принадлежит федеральным органам государственной власти. Они определяют общую стратегию противодействия экстремизму и уполномочены применять различные меры принуждения.

Что касается роли региональных и местных органов власти в противодействии экстремизму, она очевидно второстепенна и довольно слабо регулируется законодательством. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» в статье 4 устанавливает лишь, что *«органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции»*. Более подробного регулирования полномочий указанных органов в этом законе не содержится.

Органы государственной власти субъектов РФ в этой ситуации самостоятельно определяют свои функции в области противодействия экстремизму, однако при этом они не вправе вторгаться в сферу компетенции федеральных органов.

Исходя из сложившейся практики, можно выделить два направления противодействия экстремизму, которые осуществляют органы государственной власти субъектов РФ:

1) организация профилактики экстремизма путем проведения воспитательной и культурно-массовой работы;

2) осуществление мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений, сбор информации о проблемах в этой сфере, принятие мер по урегулированию конфликтных ситуаций.

Например, в Новосибирской области постановлением Губернатора от 15.04.2013 № 93 утверждено *«Положение о системе мониторинга этноконфессиональных отношений и оперативного реагирования на проявления религиозного и национального экстремизма на территории Новосибирской области»*.

Мониторинг этноконфессиональных отношений охватывает группы лиц, относящих себя к определенной религиозной или этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения (диаспоры), и население, исторически проживающее на соответствующей территории (старожильческое население), а также некоммерческие организации, созданные представителями определенной религиозной или этнической общности в целях реализации своих духовных, социальных и этнокультурных интересов.

В рамках мониторинга осуществляется:

– рассмотрение устных и письменных обращений и личного приема заинтересованных лиц;

- получение информации в устной и письменной форме от религиозных и национальных общественных объединений и организаций по вопросам их деятельности и состояния этноконфессиональных отношений в рамках периодических встреч, рабочих совещаний, круглых столов, конференций;

- наблюдение за проведением массовых общественных мероприятий религиозных и национальных организаций;

- получение информационных обзоров от областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих мониторинг средств массовой информации;

- периодическое целевое анкетирование органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области, предусматривающее оценку ситуации в этноконфессиональных отношениях (не менее одного раза в год);

- сбор и анализ оценок ситуации независимых экспертов в сфере этноконфессиональных отношений (не менее одного раза в год).

В целях оперативного реагирования на выявленные факты проявлений религиозного и национального экстремизма осуществляется информирование об указанных фактах в течение одного рабочего дня с момента их выявления:

- Губернатора и Правительства Новосибирской области;

- правоохранительных органов для принятия мер по пресечению проявлений религиозного и национального экстремизма и привлечения к ответственности виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нужно отметить, что система мониторинга этноконфессиональных отношений в Новосибирской области – это передовой опыт, который имеет смысл внедрять и в других субъектах РФ.

6.4. Деятельность органов местного самоуправления по противодействию экстремизму

Федеральное законодательство регулирует роль органов местного самоуправления в сфере противодействию экстремизму довольно кратко и не конкретно.

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»¹ к вопросам местного значения относит:

– участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

– создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

К сожалению, нигде нормативно не закреплено, в чем конкретно должна выражаться деятельность органов местного самоуправления по указанным вопросам местного значения. Получается, что органы и должностные лица местного самоуправления должны сами определить, какие действия им необходимо предпринимать с учетом особенностей межнациональных и межконфессиональных отношений на их территории. При этом органы местного самоуправления не вправе вторгаться в компетенцию государственных органов.

Например, органы местного самоуправления могут осуществлять следующие мероприятия по противодействию экстремизму на территории муниципального образования:

– выявление фактов распространения экстремистских материалов (газет, листовок и т.п.);

– выявление молодежных экстремистских группировок;

– ведение разъяснительной и воспитательной работы через муниципальные средства массовой информации;

– выявление мест проживания и работы незаконных мигрантов;

– проведение культурно-массовых мероприятий (праздников, выставок, концертов), направленных на укрепление межнациональной толерантности;

– организация патриотического, военно-патриотического и гражданского воспитания молодежи;

¹ Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.

– проведение встреч, круглых столов с представителями религиозных организаций.

При этом нужно учитывать, что для проведения указанных мероприятий необходимо взаимодействие с органами ФМС России, органами внутренних дел.

Указанный выше Федеральный закон устанавливает меры ответственности главы муниципального образования в случае неэффективной работы в сфере противодействия экстремизму. В соответствии с законом одним из оснований удаления главы муниципального образования в отставку является *«допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов»*.

Таким образом, противодействие экстремизму в основном относится к компетенции федеральных органов государственной власти. Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления участвуют в этой деятельности в основном путем проведения профилактических мероприятий.

Контрольные вопросы и задания

1. Назовите полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ и Правительства РФ по противодействию экстремизму.

2. Назовите полномочия МВД, ФСБ, Министерства юстиции и других федеральных органов государственной власти по противодействию экстремизму.

3. Перечислите задачи Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму. Кто входит в состав этой комиссии?

4. Охарактеризуйте роль органов государственной власти субъектов РФ по противодействию экстремизму.

5. Охарактеризуйте роль органов местного самоуправления по противодействию экстремизму.

Библиографический список

Основная литература

1. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 124 – 149.
2. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 111 – 121.

Дополнительная литература

1. Давыдов, В. Актуальные проблемы противодействия информационному экстремизму в России / В. Давыдов // Гос. служба. - 2012. - № 6. - С. 61-63.
2. Дамаскин, О.В. Роль и место институтов гражданского общества в сфере противодействия экстремизму / О. В. Дамаскин // Право и образование. - 2013. - № 10. - С. 89-100.
3. Мацкевич И.М. О предложениях, направленных на дальнейшее совершенствование законодательства об экстремизме // Юридическое образование и наука. 2014. N 2. С. 3 - 5.
4. Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России // Российский следователь. – 2011. – № 3. – С. 29–31.
5. Пролетенкова С.Е. Негосударственные субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации // Гражданское общество в России и за рубежом. 2013. N 4. С. 9 - 11.
6. Пролетенкова С.Е. Проблемы деятельности высших органов государственной власти в сфере противодействия религиозному экстремизму в России // Юридический мир. 2013. N 6. С. 41 - 43.
7. Пролетенкова, С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // Гос. власть и мест. самоупр. - 2013. - № 12. - С. 21-24.

8. Пролетенкова, С.Е. Теоретические аспекты построения системы противодействия экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // История государства и права. - 2013. - № 8. - С. 54-56.

9. Сергеева, Ю.С. Механизм административно-правового регулирования противодействия экстремистской деятельности / Ю. С. Сергеева // Адм. право и процесс. - 2013. - № 4. - С. 78-80.

10. Сергеева Ю.В. Роль органов внутренних дел в системе противодействия молодежному экстремизму // Административное право и процесс. 2014. N 1. С. 61 - 62.

ГЛАВА 7. ЭКСТРЕМИСТСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

План:

7.1. Понятие, признаки и виды экстремистских материалов

7.2. Порядок признания информационных материалов экстремистскими

7.3. Федеральный список экстремистских материалов

7.1. Понятие, признаки и виды экстремистских материалов

Определение экстремистских материалов дается в статье 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»: это *«предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы».*

На основе этого определения можно указать два обязательных признака экстремистских материалов:

1) это информация, содержательно связанная с пропагандой экстремистской идеи и экстремистской деятельности;

2) это информация, в той или иной форме предназначенная для обнаружения, т.е. для массового распространения.

По форме экстремистские материалы могут быть представлены в виде книг, журналов, статей в газетах и журналах, песен, фильмов, листовок, рисунков, информации на интернет-сайтах, комментариев на интернет-форумах, стихотворений, текстовых файлов, видеозаписей, звуковых файлов, лозунгов.

Федеральный список экстремистских материалов размещен на официальном сайте Министерства юстиции РФ. Анализ этого списка показывает, что по содержанию экстремистские материалы могут выражать идеи:

- русского национализма;
- антирусского национализма;
- политического экстремизма;
- расизма;
- радикального ислама;
- неоязычества;
- национал-социализма;
- антисемитизма;
- сепаратизма;
- сектанства.

Таким образом, экстремистские материалы могут быть самыми разными, как по форме, так и по содержанию. Практика показывает, что они могут сильно отличаться и по объему: от лозунгов в несколько слов до целых книг. Объединяет все экстремистские материалы опасность, которую представляет их массовое распространение. Какие бы идеи они не выражали, экстремистские материалы направлены на возбуждение чувства ненависти, причем зачастую они очень «заразительны», несут в себе мощный эмоциональный заряд.

Авторы экстремистских материалов часто не осознают степени общественной опасности своих «произведений», полагая, что всего лишь выражают свое мнение по какому-либо вопросу.

7.2. Порядок признания информационных материалов экстремистскими

В соответствии с Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности» информационные материалы признаются экстремистскими федеральным судом по месту их обнаружения, распространения или нахождения организации, осуществившей производство таких материалов, на основании представления прокурора или при производстве по соответствующему делу об административном правонарушении, гражданскому или уголовному делу.

Это означает, что единой процедуры признания в суде информационных материалов экстремистскими нет. Рассмотрение таких дел может проходить по правилам гражданского, административного, либо уголовного судопроизводства в зависимости от того, кем и при каких обстоятельствах эти материалы обнаружены.

Одновременно с решением о признании информационных материалов экстремистскими судом принимается решение об их конфискации.

Судебное решение о признании того или иного информационного материала экстремистским обычно основывается на экспертном заключении. Это связано с необходимостью профессиональной оценки данных материалов с точки зрения лингвистики, социологии, психологии. Нередко экспертное заключение является единственным доказательством, на основании которого суд выносит свое решение.

Сложность проведения экспертизы экстремистских материалов связана с тем, что в ней высока доля субъективизма. Для того, чтобы заключение эксперта по такого рода делам было качественным и объективным, необходимо соблюдение ряда условий:

- при назначении экспертизы в зависимости от конкретной ситуации должен быть правильно определен вид экспертизы (лингвистическая, религиоведческая и т.п.);

- эксперт должен быть компетентен в данной области знаний, что должно подтверждаться соответствующим образованием, стажем работы, наличием научных публикаций, ученой степени и т.п.;

- поставленные перед экспертом вопросы должны быть корректными. Не допускается постановка перед экспертом вопросов, связанных с правовой оценкой материала, поскольку это прерогатива суда;

– эксперту должны быть разъяснены его права и обязанности в соответствии с законом, он должен быть предупрежден об ответственности за дачу заведомо ложного заключения;

– эксперт должен провести объективное исследование с использованием научных методик, причем эксперт обязан указать, какие методики он использовал;

– экспертное заключение должно быть эмоционально нейтральным, не выражать политических и идеологических предпочтений эксперта;

– эксперт должен исследовать информационный материал с учетом контекста его создания и распространения, выявить цели и мотивы его авторов.

Перечислим типичные формулировки вопросов, которые ставятся перед экспертами при исследовании экстремистских материалов:

1) содержатся ли в представленных на исследование материалах признаки обоснования или оправдания необходимости враждебного, ненавистнического отношения к людям, выделяемым по признаку социальной, национальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности;

2) содержится ли в представленных на исследование материалах обвинение всех представителей какой-либо социальной, расовой, национальной или религиозной группы в наличии у них намерений причинить ущерб представителям других таких групп;

3) содержится ли в представленных на исследование материалах обвинение всех представителей социальной, расовой, национальной или религиозной группы в действиях, направленных на причинение ущерба представителям других таких групп;

4) содержится ли в представленных на исследование материалах обоснование мнения о противоположности и несовместимости интересов одной социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой группы с интересами других таких групп.

Обоснованные ответы эксперта на эти вопросы позволят суду вынести объективное решение по делу.

7.3. *Федеральный список экстремистских материалов*

Федеральный список экстремистских материалов формируется и ведется Министерством юстиции РФ на основании поступающих копий решений судов о признании информационных материалов экстремистскими. Федеральный список экстремистских материалов размещается на официальном сайте Минюста РФ.

Список ведется в хронологическом порядке по мере поступления судебных решений. В случае отмены решения о признании информационного материала экстремистским, он исключается из списка.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» запрещает распространение экстремистских материалов. Этому запрету корреспондирует статья 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в которой предусмотрено административное наказание за массовое распространение экстремистских материалов, в том числе и их конфискация.

Рассматривая федеральный список экстремистских материалов в общей системе правовых средств противодействия экстремизму, можно утверждать, что он играет довольно важную роль. Роль этого списка как правового инструмента противодействия экстремизму заключается в следующем:

- он выполняет пресекательную функцию, не допуская дальнейшее тиражирование общественно опасных материалов. Благодаря такому списку, экстремистская литература не должна попасть в библиотеки и книжные магазины, учебные заведения;

- в определенной мере список выполняет превентивную функцию, показывая потенциальным авторам экстремистских материалов, что их «творения» тоже могут попасть под запрет;

- список выполняет также функцию морально-психологического воздействия, представляя собой своеобразную «доску позора» авторов экстремистских материалов.

Нужно отметить и ряд проблем, связанных с ведением федерального списка экстремистских материалов.

Значительную долю федерального списка экстремистских материалов в настоящее время составляют материалы, явно не рассчитанные на массовое распространение, например, файлы с частных компьютеров. Включение их в общероссийский федеральный список не несет никакой пользы, наоборот, список лишь увеличивается в объеме, загромождается и становится все менее пригодным для использования.

В федеральном списке экстремистских материалов немало примеров того, как описание этих материалов не позволяет их идентифицировать с целью пресечения дальнейшего распространения (название файла, цвет и серийный номер компакт-диска, адрес сайта в сети Интернет и т.п.). Включение таких пунктов в федеральный список не имеет практического смысла, поскольку происходит запрет не экстремистского содержания, а его конкретного материального носителя. Тот же самый текст может быть распространен на другом носителе, под другим названием или с другими выходными данными. В той связи представляется, что порядок формирования и ведения федерального списка требует изменения.

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение экстремистских материалов.
2. Как можно классифицировать экстремистские материалы по форме и содержанию?
3. В каком порядке информационные материалы признаются экстремистскими?
4. Какую роль играет заключение эксперта в деле о признании информационных материалов экстремистскими?
5. Какие требования предъявляются к экспертным заключениям?
6. Какой государственный орган отвечает за ведение федерального списка экстремистских материалов?
7. Какие функции выполняет федеральный список экстремистских материалов?
8. Перечислите основные проблемы ведения федерального списка экстремистских материалов.

Библиографический список

Основная литература

1. Исследование и экспертиза экстремистских материалов / Федер. агентство по образованию, Сиб. акад. гос. службы ; [под

науч. ред. Л. В. Савинова]. - 2-е изд., доп. и перераб. - Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2011. – С. 89 – 220.

2. Экспертные исследования по делам о признании информационных материалов экстремистскими: теоретические основания и методическое руководство (научно-практическое издание) / Кузнецов С.А., Оленников С.М. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский дом В. Ема, 2014. – С. 20 – 99.

Дополнительная литература

1. Кушнарев, Т. Признание информационных материалов экстремистскими / Т. Кушнарев // Законность. – 2011. – № 4. – С. 53–55.

2. Михеев А.В. Особенности доказывания публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности в сети Интернет // Российский следователь. 2014. N 9. С. 7 - 10.

3. Погодин, И.В. Заключение эксперта - ключевое средство доказывания по делам экстремистской направленности / И. В. Погодин // Рос. следователь. - 2012. - № 2. - С. 7-10.

4. Савинов Л. В., Дорожинская Е. А., Сигарев А. В. Экспертиза спорных информационных (экстремистских) материалов: методологические и правовые проблемы // Криминологический журнал Байкальского Государственного университета экономики и права. – 2015. – № 2. – С. 209 – 222.

5. Сигарев, А.В. Федеральный список экстремистских материалов как инструмент противодействия экстремизму: проблемы эффективности / А. В. Сигарев // Инновационное развитие юридической науки как фактор укрепления российской государственности : материалы конф. : вторая межрегион. науч.-практ. конф., посвящ. 75-летию образования Новосибир. обл., г. Новосибирск, 25-26 окт. 2012 г. - Новосибирск, 2013. - С. 417-423.

6. Султанов, А.Р. Применение европейских стандартов в гражданском судопроизводстве на примере проблемы "экстремистских дел" / А. Р. Султанов // Адвокат. – 2010. – № 8. – С. 7–28.

7. Султанов, А.Р. Цель признания информационных материалов экстремистскими и задачи гражданского судопроизводства / А. Р. Султанов // Арбитр. и гражд. процесс. – 2012. – № 6. – С. 11–14.

ГЛАВА 8. ЭКСТРЕМИСТСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

План:

8.1. Понятие и признаки экстремистских организаций. Признание организации экстремистской.

8.2. Виды экстремистских организаций.

8.3. Террористические организации

8.1. Понятие и признаки экстремистских организаций. Признание организации экстремистской.

В статье 1 Федерального закона «о противодействии экстремистской деятельности» дается следующее определение: *«экстремистская организация – общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности».*

Из этого определения следует, что экстремистской организацией может быть признано как зарегистрированное в качестве юридического лица общественное или религиозное объединение, так и незарегистрированные объединения, неформальные группы граждан, независимо от того, как они себя называют.

Также из данного определения видно, что признание организации экстремистской автоматически влечет прекращение ее деятельности. Прекращение деятельности экстремистской организации возможно в двух формах:

– ликвидации (в отношении зарегистрированных организаций);

– запрета деятельности (в отношении незарегистрированных организаций).

Законом предусмотрена определенная последовательность действий по признанию той или иной организации экстремистской. Первый этап – это вынесение предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

В случае выявления фактов, свидетельствующих о наличии в деятельности организации (в том числе хотя бы одного из ее региональных или других структурных подразделений), признаков экстремизма, выносится предупреждение в письменной форме о недопустимости такой деятельности с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения, в том числе допущенных нарушений.

В случае, если возможно принять меры по устранению допущенных нарушений, в предупреждении также устанавливается срок для устранения указанных нарушений, составляющий не менее двух месяцев со дня вынесения предупреждения.

Предупреждение общественному или религиозному объединению либо иной организации выносится:

- Генеральным прокурором РФ или подчиненным ему соответствующим прокурором;

- Министерством юстиции РФ или его территориальным органом.

Предупреждение может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

Второй этап – это принятие решения о ликвидации или запрете деятельности организации. Основанием для такого решения может быть ситуация, когда:

- в установленный в предупреждении срок соответствующими общественным или религиозным объединением не устранены допущенные нарушения, послужившие основанием для вынесения предупреждения;

- в течение двенадцати месяцев со дня вынесения предупреждения выявлены новые факты, свидетельствующие о наличии признаков экстремизма в деятельности организации;

- общественное или религиозное объединение осуществляет экстремистскую деятельность, повлекшую за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, причинение вреда личности, здоровью граждан, окружающей среде, общественному порядку, общественной безопасности, собственности, законным экономическим интересам физических и (или) юридических лиц, обществу и государству или создающей реальную угрозу причинения такого вреда.

Законом предусмотрена еще и такая мера, как приостановление деятельности организации. Это временная мера, действующая с момента обращения в суд уполномоченного органа до рассмотре-

ния дела судом.

Прокурор или Министерство юстиции РФ одновременно с заявлением о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности вправе своим решением приостановить деятельность такого объединения до рассмотрения судом указанного заявления.

Решение о приостановлении деятельности общественного или религиозного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд в установленном порядке.

В случае приостановления деятельности общественного или религиозного объединения приостанавливаются права общественного или религиозного объединения, его региональных и других структурных подразделений как учредителей средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование и иные массовые акции или публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением их использования для осуществления расчетов, связанных с их хозяйственной деятельностью, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов, сборов или штрафов, и расчетов по трудовым договорам.

Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного или религиозного объединения либо запрете его деятельности, данное объединение возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

В случае принятия судом решения о ликвидации общественного или религиозного объединения их региональные и другие структурные подразделения также подлежат ликвидации.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество общественного или религиозного объединения подлежит обращению в собственность Российской Федерации. Решение об обращении этого имущества в собственность государства выносится судом одновременно с решением о ликвидации общественно-го или религиозного объединения.

Перечень общественных и религиозных объединений, иных организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете размещается на

официальном сайте Министерства юстиции в сети Интернет.

8.2. Виды экстремистских организаций

В настоящее время перечень экстремистских организаций, деятельность которых в России запрещена, включает в себя более сорока пунктов. Среди них можно найти организации, представляющие различные идейные направления современного экстремизма.

Политический экстремизм:

- Межрегиональная общественная организация «Национал-большевистская партия»;
- Межрегиональное общественное движение «Армия воли народа»;
- Межрегиональное общественное объединение «Северное Братство».

Неонацизм:

- Международное общественное объединение «Национал-социалистическое общество»;
- Местная организация города Краснодара – «Пит Буль»;
- Региональное общественное объединение «Национал-социалистическая рабочая партия России»;
- Межрегиональное общественное объединение «Формат-18»;
- Местная общественная организация «Национальная Социалистическая Инициатива города Череповца»;
- Межрегиональная общественная организация «Движение против нелегальной иммиграции»;
- Международное объединение «Кровь и Честь»;
- Общественное объединение (движение) «Омская организация общественного политического движения «Русское национальное единство»;
- Кировская региональная общественная организация «Клуб Болельщиков Футбольного Клуба «Динамо» Киров».

Экстремистские течения в исламе:

- Международное религиозное объединение «Нурджулар»
- Международное религиозное объединение «Таблиги Джамаат»;
- Группа «Джамаат мувахидов»;

- Объединенный Вилаят Кабарды, Балкарии и Карачая;
- Международное религиозное объединение «Ат-Такфир Валь-Хиджра»;
- Религиозная группа «Файзрахманисты», возглавляемая Саттаровым Файзрахманом Миннахметовичем, Ганиевым Гумаром Гимерхановичем;
- Местная религиозная организация «Мусульманская религиозная организация п. Боровский Тюменского района Тюменской области».

Христианские экстремистские течения:

- Местная религиозная организация Свидетели Иеговы «Таганрог»;
- Местная религиозная организация Свидетелей Иеговы г. Самары.

Неоязычество (разновидность религиозного экстремизма):

- Религиозная группа Краснодарская Православная Славянская община «ВЕК РА» (Ведической Культуры Российских Ариев) Скифской Веси Рассении;
- Общественное незарегистрированное объединение группа «Рада земли Кубанской Духовно Родовой Державы Русь»;
- Местная религиозная организация Асгардская Славянская Община Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов;
- Местная религиозная организация Славянская Община Капища Веды Перуна Духовного Управления Асгардской Веси Беловодья Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов;
- Религиозная организация Мужская Духовная Семинария Духовное Учреждение профессионального религиозного образования Древнерусской Инглистической Церкви Православных Староверов-Инглингов;
- Межрегиональное общественное объединение «Духовно-Родовая Держава Русь»;
- Религиозная группа Соколова О.В., Русских В.В. и Петина А.Г., исповедующая, культивирующая и распространяющая идеи доктрины «Древнерусской Инглистической церкви Православных Староверов-Инглингов»;

– Религиозное объединение «Орда».

Русский национализм:

– Общественное объединение Ахтубинское народное движение «К Богодержавию»;

– Рязанская городская общественная патриотическая организация «Русское национальное единство»;

– Приморская региональная правозащитная общественная организация «Союз славян»;

– Межрегиональное общественное движение «Славянский союз»;

– Татарстанское региональное отделение общероссийского патриотического движения «Русское национальное единство»;

– Межрегиональное объединение «Русский общенациональный союз»;

– Община Коренного Русского народа Щелковского района Московской области.

Украинский национализм:

– Украинская организация «Правый сектор»

– Украинская организация «Украинская национальная ассамблея – Украинская народная самооборона» (УНА - УНСО);

– Украинская организация «Украинская повстанческая армия» (УПА);

– Украинская организация «Тризуб им. Степана Бандеры»;

– Украинская организация «Братство».

Сатанизм:

Религиозная группа «Благородный Орден Дьявола».

Обзор перечня экстремистских организаций в России показывает, что среди них преобладают неонацистские, националистические, а также исповедующие идеи неоязычества.

8.3. Террористические организации

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» закрепляет понятие террористической организации.

Организация признается террористической и подлежит ликвидации (ее деятельность - запрещению) по решению суда на основании заявления Генерального прокурора Российской Федерации

или подчиненного ему прокурора в случае, если от имени или в интересах организации осуществляются организация, подготовка и совершение таких преступлений, как:

- террористический акт;
- содействие террористической деятельности;
- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание экстремизма;
- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности;
- организация террористического сообщества и участие в нем;
- организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации;
- захват заложника;
- организация деятельности незаконного вооруженного формирования или участие в нем и другие преступления террористической направленности.

Решение суда о ликвидации организации (запрете ее деятельности) распространяется на региональные и другие структурные подразделения организации.

Перечень террористических организаций размещена на официальном сайте Национального антитеррористического комитета России¹. В настоящее время списке более двадцати организаций, наиболее известные из которых:

- «База» («Аль-Каида»);
- «Братья-мусульмане» («Аль-Ихван аль-Муслимун»)
- «Партия исламского освобождения» («Хизб ут-Тахрир аль-Ислами»)
- «Движение Талибан»
- Террористическое сообщество - структурное подразделение организации «Правый сектор» на территории Республики Крым;
- «Исламское государство» (другие названия: «Исламское Государство Ирака и Сирии», «Исламское Государство Ирака и Леванта», «Исламское Государство Ирака и Шама»).

В целом можно отметить, что в списке международных террористических организаций преобладают радикальные исламские движения.

¹ <http://nac.gov.ru/page/4570.html>

Контрольные вопросы и задания

1. Дайте определение экстремистской организации.
2. Чем отличается ликвидация экстремистской организации от запрета ее деятельности?
3. В каком порядке общественное или религиозное объединение признается экстремистским?
4. Какой государственный орган ведет и публикует список экстремистских организаций.
5. Приведите примеры экстремистских организаций в России.
6. Дайте определение террористической организации.
7. Приведите примеры международных экстремистских организаций.

Библиографический список

Основная литература

1. НеОбыкновенный фашизм (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) / П.В.Головненков, Г.А.Есаков, И.М.Мацкевич, У.Хельманн; под общ. ред. И.М.Мацкевича. – М.: Проспект, 2014. – С. 195 – 224.
2. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антоняна. - М. : Логос, 2010. - С. 37 – 63.

Дополнительная литература

1. Авдеев, Ю.И. Экстремизм в современной России: истоки, содержание, типология / Ю. И. Авдеев, В. В. Арсеньев, В. Н. Найдено // Социолог. наука и соц. практика. - 2013. - № 2. - С. 108-122 ; № 3. - С. 77-91 .
2. Антонян, Ю.М. О причинах экстремизма в России / Ю. М. Антонян // Высш. образование сегодня. – 2010. – № 8. – С. 25–28.
3. Востриков П.П. Концептуальные особенности государственной политики противодействия экстремизму (теоретико-

правовые аспекты) / П. П. Востриков, А. В. Петрянин // Власть. - 2014. - № 3. - С. 101-106.

4. Гнедов Е.В. Противодействие насильственному экстремизму // Российский следователь. 2014. N 10. С. 34 - 36.

5. Гурьянов, Ю.Н. Экстремистский стиль поведения / Ю. Н. Гурьянов, А. А. Гайворонская // Юрид. психология. - 2014. - № 1. - С. 13-16.

6. Давыдов, В. Актуальные проблемы противодействия информационному экстремизму в России / В. Давыдов // Гос. служба. - 2012. - № 6. - С. 61-63.

7. Кораблев С.Е. Социально-психологическая характеристика идейных и правовых компонентов экстремистской деятельности / С. Е. Кораблев, С. А. Красненкова // Право и образование. - 2014. - № 8. - С. 72-79.

8. Муращенкова Н.В. Экстремизм как социально-психологическое явление / Н. В. Муращенкова, В. В. Гриценко // Нац. безопасность. - 2014. - № 2. - С. 338-350.

9. Найденко В.Н. Роль концепций в правовом регулировании противодействия экстремистской деятельности. Опыт государств – участников СНГ / В. Н. Найденко, В. М. Редкоус // Закон и право. – 2011. – № 5. – С. 117–119.

10. Никонов, К.О. Проблемы государственной политики противодействия экстремизму в России // Российский следователь. – 2011. – № 3. – С. 29–31.

11. Никонов, К.О. Проблемы определения экстремизма // Юридический мир. 2011. – № 7. – С. 41–43.

12. Пролетенкова, С.Е. Субъекты противодействия религиозному экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // Гос. власть и мест. самоупр. - 2013. - № 12. - С. 21-24.

13. Пролетенкова, С.Е. Теоретические аспекты построения системы противодействия экстремизму в Российской Федерации / С. Е. Пролетенкова // История государства и права. - 2013. - № 8. - С. 54-56.

14. Хлебушкин, А. Квалификация деятельности экстремистской организации / А. Хлебушкин // Законность. - 2012. - № 3. - С. 12-15.

15. Федулова, В.В. Экстремизм как социально-политический феномен / В. В. Федулова // Соц.-гуманитар. знания. – 2011. – № 3. – С. 330-338.

ГЛАВА 9. АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

План:

- 9.1. Административная ответственность за проявления экстремизма
- 9.2. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности

9.1. Административная ответственность за проявления экстремизма

Приступая к изучению мер ответственности за экстремистскую деятельность, нужно иметь в виду, что *такого правонарушения как «экстремизм» нет*. Ответственность предусмотрена не за экстремизм вообще, а за его конкретные проявления. Причем за одни проявления предусмотрена административная ответственность, за другие – уголовная.

В административном праве, в отличие от уголовного, нет общепринятого термина «правонарушение экстремистской направленности». Тем не менее, в Кодексе РФ об административных правонарушениях содержится целый ряд составов правонарушений, по содержанию связанных с экстремистской деятельностью.

Как известно, административная ответственность характеризуется менее жесткими наказаниями, чем уголовная, и наступает она за деяния, представляющие меньшую степень общественной опасности.

Рассмотрим основные административные правонарушения, связанные с осуществлением экстремистской деятельности.

Статья 5.26 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусматривает ответственность за:

1) воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и свободу вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него;

2) умышленное публичное осквернение религиозной или богослужебной литературы, предметов религиозного почитания, знаков или эмблем мировоззренческой символики и атрибутики либо их порча или уничтожение.

Статья 5.62 КоАП РФ устанавливает ответственность за дискриминацию, то есть нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам.

Нужно отметить, что те же деяния, совершенные с использованием служебного положения, будут влечь уголовную ответственность по статье 136 УК РФ.

Статья 13.15 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за:

1) Распространение информации об экстремистской организации, без указания на то, что соответствующее общественное объединение или иная организация ликвидированы или их деятельность запрещена;

2) Публичное распространение выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России;

3) Распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях сведений, содержащих инструкции по самодельному изготовлению взрывчатых веществ и взрывных устройств, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Статья 20.3 КоАП РФ устанавливает ответственность за:

1) Пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций;

2) Изготовление или сбыт в целях пропаганды либо приобретение в целях сбыта или пропаганды нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо атрибутики или символики экстремистских организаций.

Статья 20.28 КоАП РФ предусматривает наказание за организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности.

Статья 20.29 КоАП устанавливает ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения.

Из перечисленных выше статей Кодекса РФ об административных правонарушениях чаще всего применяется статья 20.3 – пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики. Об этом правонарушении нужно сказать подробнее.

Публичная демонстрация такой символики имеет место довольно часто, причем с разными целями и мотивами. Можно выделить три группы случаев демонстрации такой символики:

1) когда эта символика используется сторонниками идей нацизма и имеет целью пропаганду данных идей, выражения приверженности лица этим идеям. В этой ситуации административная ответственность совершенно оправдана;

2) использование символики, схожей с нацистской (например, свастики) как древних религиозных символов, без цели пропаганды нацизма. На этом основании к административной ответственности неоднократно привлекались последователи различных неоязыческих культов, использующих такую символику в религиозных целях. На этом же основании некоторые религиозные организации были признаны экстремистскими;

3) демонстрация нацистской символики вообще без цели пропаганды каких-либо идей. Например, размещение предметов с такой символики на витринах антикварных магазинах, публикация исторических фотографий и т.п. Применение административной ответственности в таких ситуациях представляется сомнительной.

Как уже отмечалось, Федеральный закон «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»¹ от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ устанавливает, что «в Российской Федерации запрещается использование в любой форме нацистской символики как оскорбляющей многонациональный народ и память о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах». Конституционный Суд РФ в определении от 23 октября 2014 г. № 2480-О поддержал категорический запрет на использование нацистской символики безотносительно к ее генезису, поскольку это «может причинить страдания людям, чьи родственники погибли во время Великой Отечественной войны»².

Обратим внимание на некоторую коллизию положений Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и Кодекса РФ об административных правонарушениях. Закон относит к проявлениям экстремизма *пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики*. Тогда как КоАП РФ предусматривает ответственность за *пропаганду либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики*.

По этому поводу Федеральная служба по надзору в сфере связи, информации и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) 15.04.2015 выступила с разъяснением: «Накануне 70-летия Победы в Великой Отечественной войне Роскомнадзор считает необходимым заявить правовую позицию ведомства в отношении публичной демонстрации нацистской символики. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» относит к экстремизму: *пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени сме-*

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.05.1995. – № – 1. – Ст. 1928.

² Определение Конституционного Суда РФ от 23 октября 2014 г. № 2480-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мурашова В.А. на нарушение его конституционных прав статьей 6 Федерального закона «Об увековечении победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов», статьей 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» и статьей 20.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях»

шения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций. В цитате из закона не случайно выделен союз «и». Юридическая сила может таиться в одной букве. Ранее Роскомнадзор заказал специальное лингвистическое исследование.

Специалисты кафедры судебных экспертиз Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина дали следующее заключение. При подготовке данной нормы федерального закона законодатели использовали для связи понятий «пропаганда» и «публичное демонстрирование» соединительный союз «и». То есть понятия не просто перечисляются, они грамматически соединены между собой. Порядок их употребления таков, что термин «пропаганда» находится в сильной, приоритетной позиции по отношению к термину «публичное демонстрирование».

Лингвистически это означает, утверждают эксперты, что само по себе публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики без целей пропаганды не является проявлением экстремизма.

По заключению экспертов, использование нацистской и сходной с ней до смешения атрибутики/символики в исторических, научных и т.п. целях признается допустимым. При этом нацистская символика не может быть использована с целью оскорбления советского народа и памяти о понесенных в Великой Отечественной войне жертвах, для популяризации идей нацизма, теории расового превосходства, оправдания военных преступлений фашистов»¹.

Данная позиция Роскомнадзора представляется совершенно верной и обоснованной.

9.2. Уголовная ответственность за преступления экстремистской направленности

В уголовном праве официально используется термин «преступление экстремистской направленности». Определение таких преступлений дается в примечании к статье 282.1 Уголовного кодекса РФ (УК РФ): «Под преступлениями экстремистской направ-

¹ <http://rkn.gov.ru/news/rsoc/news31736.htm?print=1>

ленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом «е» части 1 статьи 63 настоящего Кодекса».

Из этого определения следует, что преступления экстремистской направленности выделяются по особенностям **мотива** их совершения – это мотив национальной, религиозной, социальной ненависти или вражды. Такой подход к определению преступлений экстремистской направленности означает, что точного перечня таких преступлений нет. Любое преступление может считаться преступлением экстремистской направленности, если доказано, что оно совершено по мотиву ненависти.

Тем не менее, для целей ведения статистики преступлений, совместным решением¹ Генеральной Прокуратуры и Министерства внутренних дел РФ от 31 декабря 2014 года введен в действие перечень преступлений экстремистской направленности.

Перечислим наиболее типичные преступления экстремистской направленности:

– Убийство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «л» части 2 ст. 105 УК РФ);

– Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «е» части 2 ст. 111 УК РФ);

– Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненави-

¹ Указание Генпрокуратуры России № 744/11, МВД России № 3 от 31.12.2014 «О введении в действие перечней статей Уголовного кодекса Российской Федерации, используемых при формировании статистической отчетности» (не опубликовано)

сти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «е» части 2 ст. 112 УК РФ);

– Умышленное причинение легкого вреда здоровью по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «б» части 2 ст. 115);

– Побои по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «б» части 2 ст. 116 УК РФ);

– Истязание по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «з» части 2 ст. 117 УК РФ);

– Хулиганство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (пункт «б» ст. 213 УК РФ);

– Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК РФ);

– Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации (статья 280.1 УК РФ);

– Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (статья 282 УК РФ);

– Организация экстремистского сообщества (статья 282.1 УК РФ);

– Организация деятельности экстремистской организации (статья 282.2 УК РФ);

– Финансирование экстремистской деятельности (статья 282.3);

– Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина (статья 136 УК РФ);

– Нарушение права на свободу совести и вероисповеданий (статья 148 УК РФ);

– Массовые беспорядки (статья 212 УК РФ);

– Вандализм по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо

по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (часть 2 ст. 214 УК РФ);

– Надругательство над телами умерших и местами их захоронения по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, а равно в отношении скульптурного, архитектурного сооружения, посвященного борьбе с фашизмом или жертвам фашизма, либо мест захоронения участников борьбы с фашизмом (пункт «б» части 2 ст. 244 УК РФ);

– Насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ);

– Вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ);

– Реабилитация нацизма (ст. 354.1 УК РФ).

Некоторые важные разъяснения о порядке привлечения к уголовной ответственности за преступления экстремистской направленности содержатся в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 28 июня 2011 г. «О судебной практике о преступлениях экстремистской направленности»¹.

Верховный Суд РФ в указанном постановлении дает нижестоящим судам ряд указаний общего характера:

– обеспечивать охрану публичных интересов (основ конституционного строя, целостности и безопасности Российской Федерации) одновременно с защитой гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;

– при производстве по уголовным делам о преступлениях экстремистской направленности выяснять мотивы совершения указанных преступлений. Причем квалификация преступлений, совершенных по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы исключает возможность одновременной квалификации деяния по другим мотивам (например, из хулиганских побуждений);

– преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отноше-

¹ Рос. газ. – 2011. – 4 июля.

нии какой-либо социальной группы, следует отграничивать от преступлений, совершенных на почве личных неприязненных отношений;

– в необходимых случаях для определения целевой направленности информационных материалов может быть назначено производство лингвистической экспертизы. При назначении судебных экспертиз по делам о преступлениях экстремистской направленности не допускается постановка перед экспертом не входящих в его компетенцию правовых вопросов, связанных с оценкой деяния, разрешение которых относится к исключительной компетенции суда. В частности, перед экспертами не могут быть поставлены вопросы о том, содержатся ли в тексте призывы к экстремистской деятельности, направлены ли информационные материалы на возбуждение ненависти или вражды.

Важное практическое значение имеют разъяснения Верховного Суда РФ относительно отдельных, наиболее распространенных преступлений экстремистской направленности.

Так, Верховный Суд РФ разъяснил, что под публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности (статья 280 УК РФ) следует понимать выраженные в любой форме (устной, письменной, с использованием технических средств, сети Интернет) обращения к другим лицам с целью побудить их к осуществлению экстремистской деятельности.

Вопрос о публичности призывов должен разрешаться судами с учетом места, способа, обстановки и других обстоятельств дела (обращения к группе людей в общественных местах, на собраниях, митингах, демонстрациях, распространение листовок, вывешивание плакатов, размещение обращения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, включая сеть Интернет, например на сайтах, в блогах или на форумах, распространение обращений путем веерной рассылки электронных сообщений и т.п.).

Преступление считается оконченным с момента публичного провозглашения (распространения) хотя бы одного обращения независимо от того, удалось побудить других граждан к осуществлению экстремистской деятельности или нет.

Статьей 280 УК РФ предусмотрена ответственность лишь за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности. Публичное распространение информации, в которой обосно-

вываается необходимость совершения противоправных действий в отношении лиц по признаку расы, национальности, религиозной принадлежности и т.д., либо информации, оправдывающей такую деятельность, следует квалифицировать по [статье 282 УК РФ](#) при наличии иных признаков этого состава преступления.

Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности подлежат квалификации не по [статье 280 УК РФ](#), а в зависимости от обстоятельств дела по [части 1](#) или [части 2 статьи 205.2 УК РФ](#).

Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а равно на унижение достоинства человека или группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе¹, влекут уголовную ответственность по [части 1 статьи 282 УК РФ](#) только в том случае, если они совершены публично или с использованием средств массовой информации (например, выступления на собраниях, митингах, распространение листовок, плакатов, размещение соответствующей информации в журналах, брошюрах, книгах, сети Интернет, и иные подобные действия, в том числе рассчитанные на последующее ознакомление с информацией других лиц).

Под действиями, направленными на возбуждение ненависти либо вражды, следует понимать, в частности, высказывания, обосновывающие и (или) утверждающие необходимость геноцида, массовых репрессий, депортаций, совершения иных противоправных действий, в том числе применения насилия, в отношении представителей какой-либо нации, расы, приверженцев той или иной религии и других групп лиц. Критика политических организаций, идеологических и религиозных объединений, политических, идеологических или религиозных убеждений, национальных или религиозных обычаев сама по себе не должна рассматриваться как действие, направленное на возбуждение ненависти или вражды (подчеркнуто нами – А.С.).

При установлении в содеянном в отношении должностных

¹ Понятие «социальная группа» неоднозначно понимается специалистами, что порождает трудности в применении данной нормы. Например, нет единообразного понимания того, можно ли считать социальной группой сотрудников правоохранительных органов, государственной служащих, депутатов. Верховный Суд РФ по этому поводу разъяснений не дает.

лиц (профессиональных политиков) действий, направленных на унижение достоинства человека или группы лиц, судам необходимо учитывать положения статей 3 и 4 Декларации о свободе политической дискуссии в средствах массовой информации, принятой Комитетом министров Совета Европы 12 февраля 2004 года, и практику Европейского Суда по правам человека, согласно которым политические деятели, стремящиеся заручиться общественным мнением, тем самым соглашаются стать объектом общественной политической дискуссии и критики в средствах массовой информации; государственные должностные лица могут быть подвергнуты критике в средствах массовой информации в отношении того, как они исполняют свои обязанности, поскольку это необходимо для обеспечения гласного и ответственного исполнения ими своих полномочий. Критика в средствах массовой информации должностных лиц (профессиональных политиков), их действий и убеждений сама по себе не должна рассматриваться во всех случаях как действие, направленное на унижение достоинства человека или группы лиц, поскольку в отношении указанных лиц пределы допустимой критики шире, чем в отношении частных лиц (подчеркнуто нами – А.С.).

Предусмотренное [частью 1 статьи 282 УК РФ](#) преступление считается оконченным с момента совершения хотя бы одного действия, направленного на возбуждение ненависти либо вражды, а равно на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам их принадлежности к определенным полу, расе, национальности, языку или в зависимости от происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе.

Преступление, предусмотренное [статьей 282 УК РФ](#), совершается только с прямым умыслом и с целью возбудить ненависть либо вражду, а также унижить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе.

Вопрос о том, является ли массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, преступлением, предусмотренным [статьей 282 УК РФ](#), или административным правонарушением ([статья 20.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях](#)), должен разрешаться в зависимости от направленно-

сти умысла лица, распространяющего указанные материалы.

В случае, когда лицо распространяет экстремистские материалы, включенные в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, с целью возбудить ненависть либо вражду, а также унижить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, содеянное им должно влечь уголовную ответственность по [статье 282](#) УК РФ.

Не является преступлением, предусмотренным [статьей 282](#) УК РФ, высказывание суждений и умозаключений, использующих факты межнациональных, межконфессиональных или иных социальных отношений в научных или политических дискуссиях и текстах и не преследующих цели возбудить ненависть либо вражду, а равно унижить достоинство человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к какой-либо социальной группе

Насилие, применяемое при совершении преступления, предусмотренного [статьей 282](#) УК РФ, является не только выражением ненависти в отношении конкретного потерпевшего, но и направлено на достижение специальной цели - возбуждение ненависти или вражды в других людях (о чем, например, может свидетельствовать применение в общественных местах в присутствии посторонних лиц насилия в отношении потерпевшего (потерпевших) по признаку принадлежности к определенной расе или национальности, сопровождаемое расистскими или националистическими высказываниями).

В случаях совершения вандализма, уничтожения или повреждения памятников истории и культуры, надругательства над телами умерших и местами их захоронения по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы содеянное квалифицируется соответственно по [статье 214](#), [243](#) или [244](#) УК РФ. Если наряду с указанными деяниями совершены действия, предусмотренные [статьей 282](#) УК РФ (например, если на памятники нанесены надписи или рисунки соответствующего содержания, в присутствии посторонних лиц высказывались националистические лозун-

ги), содеянное квалифицируется по совокупности преступлений, предусмотренных соответственно [статьей 214](#), [243](#) или [244](#) УК РФ и [статьей 282](#) УК РФ.

Под экстремистским сообществом ([статья 282.1](#) УК РФ) следует понимать устойчивую группу лиц, заранее объединившихся для подготовки или совершения одного или нескольких преступлений экстремистской направленности, характеризующуюся наличием в ее составе организатора (руководителя), стабильностью состава, согласованностью действий ее участников в целях реализации общих преступных намерений. При этом экстремистское сообщество может состоять из структурных подразделений (частей).

Для признания организованной группы экстремистским сообществом не требуется предварительного судебного решения о запрете либо ликвидации общественного или религиозного объединения либо иной организации в связи с осуществлением экстремистской деятельности (подчеркнуто нами – А.С.).

Структурным подразделением (частью) экстремистского общества является функционально и (или) территориально обособленная группа, состоящая из двух или более лиц (включая руководителя этой группы), которая осуществляет преступную деятельность в рамках и в соответствии с целями экстремистского сообщества. Такие структурные подразделения (части) могут не только совершать отдельные преступления экстремистской направленности, но и выполнять иные задачи по обеспечению функционирования экстремистского сообщества (например, обеспечение сообщества оружием, иными предметами, используемыми в качестве оружия, производство листовок, литературы и других материалов экстремистского характера).

Уголовная ответственность по [статье 282.1](#) УК РФ за создание экстремистского сообщества, руководство им (его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями) или за участие в нем наступает в случаях, когда организаторы, руководители и участники этого сообщества объединены умыслом на подготовку либо совершение преступлений экстремистской направленности при осознании ими общих целей функционирования такого сообщества и своей принадлежности к нему.

Уголовная ответственность за создание экстремистского общества ([часть 1 статьи 282.1](#) УК РФ) наступает с момента фактического образования указанного сообщества, то есть с момента

объединения нескольких лиц в целях подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности и осуществления ими умышленных действий, направленных на создание условий для совершения преступлений экстремистской направленности или свидетельствующих о готовности экстремистского сообщества реализовать свои преступные намерения, независимо от того, совершили ли участники такого сообщества запланированное преступление экстремистской направленности (подчеркнуто нами – А.С.).

Под участием в экстремистском сообществе ([часть 2 статьи 282.1 УК РФ](#)) надлежит понимать вхождение в состав такого сообщества и участие в подготовке к совершению одного или нескольких преступлений экстремистской направленности и (или) непосредственное совершение указанных преступлений, а также выполнение лицом функциональных обязанностей по обеспечению деятельности такого сообщества (финансирование, снабжение информацией, ведение документации и т.п.).

Преступление в форме участия лица в экстремистском сообществе считается оконченным с момента начала подготовки к совершению преступления экстремистской направленности или совершения хотя бы одного из указанных преступлений или иных конкретных действий по обеспечению деятельности экстремистского сообщества.

При совершении участником экстремистского сообщества конкретного преступления его действия должны квалифицироваться по совокупности преступлений, предусмотренных [частью 2 статьи 282.1 УК РФ](#) и соответствующей частью (пунктом) статьи УК РФ с учетом квалифицирующего признака «организованная группа».

Под организацией деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности ([часть 1 статьи 282.2 УК РФ](#)), следует понимать действия организационного характера, направленные на продолжение или возобновление противоправной деятельности запрещенной организации (например, созыв собраний, организация вербовки новых членов, шествий, использование банковских счетов, если это не связано с процедурой ликвидации).

Под участием в деятельности экстремистской организации

(часть 2 статьи 282.2 УК РФ) понимается совершение лицом умышленных действий, направленных на осуществление целей экстремистской организации (проведение бесед в целях пропаганды деятельности запрещенной организации, вербовка новых участников, непосредственное участие в проводимых мероприятиях и т.п.).

При совершении организатором (руководителем) или участником экстремистской организации конкретного преступления его действия подлежат квалификации по совокупности преступлений, предусмотренных частью 1 или частью 2 статьи 282.2 УК РФ и соответствующей статьей Уголовного кодекса Российской Федерации.

При решении вопроса о разграничении преступлений, предусмотренных статьей 282.2 УК РФ, и административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.28 КоАП РФ, необходимо учитывать, что организация деятельности и участие в деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, влекут административную ответственность, а совершение указанных действий при наличии вступившего в законную силу решения о ликвидации или запрете деятельности общественного или религиозного объединения в связи с осуществлением им экстремистской деятельности влечет уголовную ответственность.

Контрольные вопросы и задания

1. Объясните, почему Кодекс РФ об административных правонарушениях и Уголовный Кодекс РФ не предусматривают такого правонарушения или преступления, как «экстремистская деятельность»?

2. Перечислите наиболее распространенные административные правонарушения, связанные с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Сформулируйте свою точку зрения – в каких случаях за публичную демонстрацию нацистской символики должна наступать административная ответственность?

4. Перечислите наиболее распространенные преступления экстремистской направленности.

5. Дайте развернутую характеристику состав преступлений, предусмотренных статьями 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 УК РФ.

Библиографический список

Основная литература

1. НеОбыкновенный фашизм (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) / П.В.Головненков, Г.А.Есаков, И.М.Мацкевич, У.Хельманн; под общ. ред. И.М.Мацкевича. – М.: Проспект, 2014. – С. 122 – 194.

2. Тамаев, Р.С. Экстремизм и национальная безопасность: правовые проблемы: монография / Р. С. Тамаев. – М.: ЮНИТИ : Закон и право, 2009. – С. 83 – 107.

3. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 29 – 43.

4. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антоняна. - М. : Логос, 2010. – С. 220 – 261.

Дополнительная литература

1. Макеева И.С. Экстремизм как уголовно-правовая категория // Законодательство и экономика. – 2014. – № 6. – С. 61 - 68.

2. Михеев А.В. Особенности доказывания публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности в сети Интернет // Российский следователь. – 2014. – № 9. – С. 7 - 10.

3. Морозова Н.А. Проблемы привлечения к уголовной ответственности за экстремизм в информационной сети Интернет // Российский следователь. 2014. – № 5. – С. 38 - 41.

4. Сергеева, Ю.С. Механизм административно-правового регулирования противодействия экстремистской деятельности / Ю. С. Сергеева // Адм. право и процесс. - 2013. - № 4. - С. 78-80.

5. Сергеева Ю.В. Роль органов внутренних дел в системе противодействия молодежному экстремизму // Административное право и процесс. 2014. – № 1. – С. 61 - 62.

6. Хлебушкин, А. Квалификация деятельности экстремистской организации / А. Хлебушкин // Законность. - 2012. - № 3. - С. 12-15.

7. Фридинский С.Н. Личность экстремиста // Юридическое образование и наука. – 2011. – № 4. – С. 33 - 37.

8. Фридинский, С. Н. Преступления, связанные с осуществлением экстремистской деятельности / С. Н. Фридинский. – М.: «ЮРКНИГА», 2007.

ГЛАВА 10. МОЛОДЕЖНЫЙ ЭКСТРЕМИЗМ

План:

10.1. Причины и условия формирования молодежного экстремизма

10.2. Социально-психологические особенности молодежного экстремизма

10.3. Профилактика молодежного экстремизма

10.1. Причины и условия формирования молодежного экстремизма

Актуальность проблемы молодежного экстремизма связана с тем, что подавляющее большинство (порядка 80%) лиц, совершивших преступления экстремистской направленности, это молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет.

В научной литературе представлено достаточно много исследований педагогов, психологов, социологов, криминологов о причинах молодежного экстремизма. Большинство исследователей прежде всего отмечают некоторые объективные предпосылки молодежной «экстремальности», к которым относят:

– отсутствие у молодых людей жизненного опыта, сниженное чувство опасности;

– максимализм (принцип «всё или ничего»);

– стремление к самостоятельности и самоутверждению;

– наличие сил, энергии, готовности к действию.

Во все времена молодое поколение стремилось к переменам, критически оценивало существующую социальную реальность и

систему ценностей в обществе. Конфликт «отцов и детей» стал одним из классических сюжетов литературы.

Однако критическое отношение молодежи к существующей социальной реальности совсем не обязательно должно приводить к агрессивному и деструктивному поведению. Экстремизм – это разновидность девиантного поведения, связанная с нарушением процессов социализации человека.

Среди социально-психологических факторов, способствующих росту молодежного экстремизма, можно выделить:

- социальное неравенство, приводящее к недоступности для детей из бедных семей многих социальных благ, в том числе качественного образования;

- разочарование в идеях добра, гуманизма, демократии, справедливости, вызванное расхождением социальной реальности с этими идеалами;

- криминализация массовой культуры, постоянная трансляция образцов противоправного поведения в средствах массовой информации;

- преобладание досуговых ориентаций над социально полезными (компьютерные игры, социальные сети, уличные компании и т.п.);

- состояние «социальной скуки», отсутствие интересных для молодежи и одновременно полезных для общества видов деятельности;

- кризис школьного и семейного воспитания, падение авторитета учителей, родителей и иных лиц, осуществляющих воспитательное воздействие в глазах молодых людей, вытекающая отсюда неэффективность воспитательного воздействия.

Определенное влияние на формирование у молодых людей склонности к экстремистским идеям и действиям оказывает тот факт, что в школьных учебниках история человечества рассматривается как череда войн, восстаний и революций, т.е. насильственных действий по изменению социальной реальности. Причем многим таким событиям положительная оценка, показывается их прогрессивное значение. В результате у учащегося формируется представление о приемлемости и даже необходимости силовых форм решения проблем и противоречий.

Одним из факторов массового распространения экстремизма в молодежной среде являются современные информационные тех-

нологии – сеть Интернет, социальные сети, форумы, на которых можно легко и анонимно распространять различные идеи, находить единомышленников, планировать свои акции.

10.2. Социально-психологические особенности молодежного экстремизма

Исследование этого вопроса достаточно полно представлено в научной литературе. На основании имеющихся в литературе сведений можно сформировать своеобразный «портрет» молодого экстремиста, показать особенности его характера и внутреннего мира. При этом нужно учитывать, что этот портрет является усредненным и конкретные случаи могут сильно отличаться от него. Итак, среди социально-психологических особенностей личности молодого экстремиста обычно выделяют:

- низкий уровень образования (хотя немало и обратных примеров);
- конфликты в семье, отсутствие доверительных отношений с родителями, отрицание авторитета родителей;
- конформизм в своей группе (как правило экстремистские действия совершаются не индивидуально, а в группе);
- наличие «сверхценных» идей глобального масштаба, якобы позволяющих решить все социальные проблемы легко и быстро;
- стремление к публичности, эффектным акциям, демонстративность;
- желание повысить самооценку за счет принадлежности к «великой нации», «высшей расе», «истинной вере» и т.п.
- активная жизненная позиция, установка на немедленное действие (сейчас или никогда);
- готовность и стремление к риску, сниженное чувство опасности, уверенность в безнаказанности;
- ложная идея самопожертвования, готовность принести себя в жертву ради «высшей цели»;
- культ физической силы и волевых качеств, сознательная работа над их развитием;
- сверхкритическое отношение к социальной реальности, фрустрация, «разочарованность»;
- неприязнь к «обывателям» – обычным людям;

- эмоциональная импульсивность, сознательное нагнетание эмоций, переживание аффектов;
- увлечение мистицизмом, иррациональность мышления;
- отрицание ценности жизни, декларируемая готовность к смерти;
- вера в исключительность себя и своей «миссии» на земле;
- «гиперсоциальность» – чрезмерная озабоченность общественными проблемами, преувеличенное восприятие остроты этих проблем, пессимистическое видение будущего;
- жестокость, которую пытаются оправдать чрезвычайностью ситуации, необходимостью защиты от более сильного «врага».

Таким образом, личность молодого экстремиста, его внутренний мир характеризуются существенными деформациями.

Многие экстремистские акции совершаются большими группами, при стечении большого количества людей, например, погромы, массовые драки, столкновения с полицией. Особенности поведения человека в таких ситуациях получили название «эффект толпы». Действуя в толпе, вместе со всеми, человек может совершить поступки (правонарушения, преступления), на которые никогда бы не решился в одиночку. Человека как бы «заражается» эмоциями толпы, не задумывается о последствиях, совершает действия, которые не планировал совершать.

10.3. Профилактика молодежного экстремизма

Утвержденная Президентом РФ Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 года предусматривает следующие меры по профилактике молодежного экстремизма:

- включение в региональные и муниципальные программы по развитию образования и воспитанию несовершеннолетних мероприятий по формированию у подрастающего поколения уважительного отношения ко всем этносам и религиям;
- организация досуга детей, подростков, молодежи, семейного досуга, обеспечение доступности для населения объектов культуры, спорта и отдыха, создание условий для реализации творческого и спортивного потенциала, культурного роста граждан;

– осуществление мер государственной поддержки системы воспитания молодежи на основе традиционных для российской культуры духовных, нравственных и патриотических ценностей;

– проведение в образовательных организациях занятий по воспитанию патриотизма, культуры мирного поведения, межнациональной и межконфессиональной дружбы, по обучению навыкам бесконфликтного общения, а также умению отстаивать собственное мнение, противодействовать социально опасному поведению, в том числе вовлечению в экстремистскую деятельность, всеми законными средствами;

– включение в учебные планы, учебники, учебно-методические материалы тем, направленных на воспитание традиционных для российской культуры ценностей;

– повышение профессионального уровня педагогических работников, разработка и внедрение новых образовательных стандартов и педагогических методик, направленных на противодействие экстремизму;

– обеспечение активного участия коллегиальных органов управления образовательных организаций в профилактике экстремизма среди учащихся и студентов;

– проведение социологических исследований социальной обстановки в образовательных организациях, мониторинга девиантного поведения молодежи, анализа деятельности молодежных субкультур в целях выявления фактов распространения экстремистской идеологии;

– повышение престижности образования, полученного в российских религиозных образовательных организациях, а также осуществление мер государственной поддержки системы общественного контроля за выездом российских граждан для обучения в иностранных религиозных образовательных организациях;

– включение в федеральный государственный образовательный стандарт по специальности журналистика образовательных программ по информационному освещению вопросов противодействия экстремизму;

– усиление роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти в деятельности по воспитанию патриотизма и формированию гражданского самосознания у молодежи;

– взаимодействие с молодежными общественными объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий.

Таким образом, противодействие экстремизму среди молодежи должно носить комплексный характер. При этом важно учитывать возрастные социально-психологические особенности подростков и молодежи и использовать те средства воздействия, которые находили бы отклик в их сознании.

Контрольные вопросы и задания

1. Какие причины и условия способствуют распространению экстремизма среди молодежи?

2. Чем можно объяснить преобладание молодежи среди лиц, совершающих преступления экстремистской направленности?

3. Перечислите социально-психологические особенности молодежного экстремизма.

4. Перечислите меры противодействия молодежному экстремизму. Какие из них вы считаете наиболее важными?

Библиографический список

Основная литература

1. НеОбыкновенный фашизм (криминологическая и уголовно-правовая характеристика) / П.В.Головненков, Г.А.Есаков, И.М.Мацкевич, У.Хельманн; под общ. ред. И.М.Мацкевича. – М.: Проспект, 2014. – С. 107 – 121.

2. Шнейдер Л.Б. Молодежный экстремизм: сущность, гендерная специфика, противодействие и профилактика. – М., 2014. – С. 55 – 152.

3. Экстремизм в современном обществе. Социальные и криминологические аспекты: монография / С.С.Галахов и др. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2014. – С. 140 – 155.

4. Экстремизм и его причины : [монография] / под ред. Ю. М. Антояна. - М. : Логос, 2010. – С. 137 – 219.

Дополнительная литература

1. Антонян, Ю.М. О причинах экстремизма в России / Ю. М. Антонян // Высш. образование сегодня. – 2010. – № 8. – С. 25–28.
2. Бедарев К.В. Об администрировании профилактики молодежного экстремизма // Административное право и процесс. – 2013. – № 9. – С. 71 - 73.
3. Борисов, С. Надзор за исполнением законов о противодействии экстремизму в молодежной среде / С. Борисов, Д. Вагурин // Законность. - 2013. - № 4. - С. 9-14.
4. Гурьянов, Ю.Н. Экстремистский стиль поведения / Ю. Н. Гурьянов, А. А. Гайворонская // Юрид. психология. - 2014. - № 1. - С. 13-16.
5. Давыдов, Д.Г. Причины молодежного экстремизма и его профилактика в образовательной среде / Д. Г. Давыдов // Социология образования. - 2013. - № 10. - С. 4-18.
6. Елишев, С. Молодежный экстремизм в современной России / С. Елишев // Вестн. рос. нации. - 2013. - № 5. - С. 208-219.
7. Фридинский С.Н. Личность экстремиста // Юридическое образование и наука. – 2011. – № 4. – С. 33 - 37.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С сожалением нужно признать, что в России и в мире экстремизм стал практически обыденным явлением в общественной жизни. Ежедневно средства массовой информации сообщают о преступлениях, совершенных на почве национальной и религиозной ненависти. В разных странах существует множество очагов напряженности, в которых на протяжении многих лет ведутся войны, подпитываемые чувствами национальной и религиозной ненависти и вражды. Язык ненависти и вражды постоянно используется участниками дискуссий на интернет-форумах и в социальных сетях.

Парадоксально, но в XXI веке, несмотря на все достижения современной цивилизации в науке, технике, культуре, образовании, над умами людей сохраняют власть примитивные предрассудки, основанные на национальной, расовой, религиозной розни. Современные информационные технологии позволяют транслировать их на огромную аудиторию. Всё это говорит о том, что в глобальном плане проблема экстремизма будет только усиливаться.

Возникает вопрос – что же можно противопоставить экстремизму? Страны западной демократии пытаются противопоставить ему принцип толерантности, но реализация этого принципа пока не приносит положительных результатов, а иногда дает и обратный эффект.

Россия в настоящее время проводит политику по противодействию экстремистской угрозе с позиций идей патриотизма, международного единства, уважения к традиционным ценностям. Этот путь представляется более верным.

В нашей стране сформирована система законодательства о противодействии экстремизму, включающее в себя несколько десятков законов во главе с базовым Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Действует целая система государственных органов по противодействию экстремизму. Определены стратегические направления государственной политики в этой сфере.

В целом опыт России по противодействию экстремизму можно считать успешным. Однако есть и ряд проблем в этой сфере. В ежегодных докладах о деятельности Уполномоченного по правам

человека в РФ, материалах других правозащитных институтов приводятся многочисленные факты, когда противодействие экстремизму приводит к нарушениям конституционных прав и свобод человека и гражданина. Правоохранительные органы и судебная система России пока еще не пришли к точному пониманию отличий экстремизма от различных форм законной общественно-политической активности граждан. Само понятие экстремизма в российском законодательстве очевидно требует уточнения.

Требует изменений правовое регулирование и практика противодействия распространению экстремистских материалов. Должна быть создана единая методология проведения экспертизы экстремистских материалов. Особенно важно выработать критерии отнесения религиозных текстов к экстремистским материалам. Недопустимо признание экстремистскими материалами канонических религиозных текстов, трудов почитаемых богословов по формальному признаку пропаганды «религиозного превосходства».

Должна быть проведена кропотливая работа по приведению в соответствие Кодекса РФ об административных правонарушениях, Уголовного кодекса РФ и Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» таким образом, чтобы каждое проявление экстремизма влекло административную или уголовную ответственность.

В деятельности государственных органов по противодействию недопустим формализм, стремление к достижению количественных показателей любой ценой, а также подмена реальной деятельности всевозможными планами, программами, концепциями и отчетами.